

Plan Estratégico de la AECT Eurorregión Nueva-Aquitania Euskadi Navarra

2021-2027





PLAN ESTRATÉGICO DE LA AECT
EUORREGIÓN NUEVA-AQUITANIA EUSKADI NAVARRA

2021-2027



Playa de Zarautz

08

DIAGNÓSTICO ESTRATÉGICO

Balance del Plan Estratégico 2014-2020

Horizonte 2027: Hacia un territorio de cooperación

20

PLAN ESTRATÉGICO 2021-2027

Un nuevo Plan con un enfoque altamente participativo

Una misión, una visión y unos valores para un nuevo período

Estructura del Plan Estratégico 2021-2027

EJE 1. Ciudadanía eurorregional

EJE 2. Desarrollo inteligente, competitivo, inclusivo y sostenible

EJE 3. Sostenibilidad y cohesión del territorio

EJE 4. Gobernanza transfronteriza

EJE 5. Gestión avanzada de la Eurorregión

82

SEGUIMIENTO DE LA ESTRATEGIA

Modelo de seguimiento de la Estrategia

Indicadores de seguimiento y evaluación

96

AGRADECIMIENTOS

100

ANEXOS



Presentación del Plan Estratégico 2021-2027

El lanzamiento del Plan Estratégico de la Eurorregión Nueva-Aquitania Euskadi Navarra 2021-2027 coincide con el décimo aniversario de la fundación de esta Asociación Europea de Cooperación Territorial (AECT). En diciembre de 2011 se constituyó la Eurorregión, culminando un proceso de cooperación iniciado en la década de los 80 del pasado siglo.

Este Plan Estratégico coincide en el tiempo con el inicio de la salida de la crisis originada por la pandemia Covid-19, cuyos efectos se han dejado sentir en el plano humano, sanitario, social, económico y emocional. En todo caso, las medidas adoptadas para combatir la pandemia también han tenido impacto en el espacio transfronterizo y en sus habitantes. Esta es una de las lecciones aprendidas y, en consecuencia, este nuevo Plan incorpora también un enfoque basado en un modelo de territorio resiliente ante situaciones de crisis.

En 2014 la Eurorregión aprobó su primer Plan Estratégico para un periodo de 7 años, un documento que ha resultado esencial para fortalecer nuestros ámbitos de colaboración prioritarios. Así, hemos apostado por el conocimiento y la innovación como palancas clave para el desarrollo económico y la creación de oportunidades de empleo, especialmente entre la juventud. Estamos dando pasos para desarrollar el empleo transfronterizo en la Eurorregión. Destaca también el trabajo compartido para la mejora de la movilidad, las conexiones a ambos lados de la antigua frontera y el impulso al corredor atlántico. A través de las convocatorias anuales de proyectos y el apoyo a los partenariados estratégicos, hemos favorecido la colaboración en ámbitos tan diversos como la cultura, la formación, la salud y la agricultura o el plurilingüismo, avanzando en el conocimiento y utilización de nuestras lenguas.

El nuevo Plan Estratégico refuerza nuestro compromiso para seguir haciendo frente a los retos y desafíos futuros desde la colaboración entre nuestras Comunidades. Las prioridades están alineadas con las prioridades de nuestros respectivos gobiernos y de la agenda europea, así como los objetivos de la cooperación territorial europea. Responden también al nuevo escenario abierto tras la experiencia de la pandemia y nuestra Estrategia compartida afronta como una oportunidad la triple transición global: energético-medioambiental, tecnológico-digital y demográfica-social.

La Estrategia de la Eurorregión comparte el doble objetivo de continuar superando los obstáculos para avanzar en un "continuo transfronterizo", e impulsar el Arco Atlántico como espacio de desarrollo humano sostenible en Europa. Nuestra labor se orienta a convertir los retos de esta nueva etapa en oportunidades, avanzar en el bienestar y calidad de vida de la ciudadanía eurorregional, especialmente la juventud, reforzar la cohesión económica y social y contribuir a una mayor integración del proyecto de Unión Europea.

Este Plan ha sido elaborado contando con la participación de numerosas personas, entidades e instituciones a las que agradecemos su contribución. El resultado constituye la hoja de ruta de la AECT para los próximos años, integrando iniciativas compartidas por las instituciones públicas, los agentes privados y el tercer sector social. Invitamos al conjunto de agentes transfronterizos a coadyuvar a los objetivos de este Plan desde sus respectivos ámbitos de trabajo y competencia. El gran activo con el que contamos es la determinación de seguir impulsando la cooperación transfronteriza como seña de identidad de la Eurorregión y, también, de la Europa de futuro por la que apostamos.

Alain Rousset
Presidente de la Región de
Nueva Aquitania

Iñigo Urkullu Renteria
Lehendakari del Gobierno
Vasco

María Chivite Navascués
Presidenta del Gobierno de
Navarra

Plaza de la Bolsa (Burdeos)

Diagnóstico estratégico

En este primer capítulo se realiza un **balance de las actividades e iniciativas impulsadas y desarrolladas por la AECT** durante la vigencia del Plan Estratégico 2014-2020, **poniendo de relieve los logros obtenidos e identificando los ámbitos de mejora** en los que será necesario focalizar nuevos y renovados esfuerzos.



Rincón del Caballo Blanco – Baluarte del Redín (Pamplona)

1.1

Balance del Plan Estratégico 2014-2020

Eje 1 Ciudadanía eurorregional

La construcción de la ciudadanía eurorregional ha sido uno de los pilares estratégicos de la AECT Eurorregión Nueva-Aquitania Euskadi Navarra durante el período 2014-2020, fomentando el aprendizaje de idiomas, facilitando los trámites administrativos, desarrollando la movilidad transfronteriza y favoreciendo la expresión y la difusión de la cultura eurorregional.

En este marco, con el objetivo de reforzar el plurilingüismo, la AECT ha impulsado y articulado iniciativas para mejorar el grado de conocimiento y el uso de las lenguas de la Eurorregión por parte de la población. Estas actuaciones se han materializado en proyectos de promoción de los idiomas euskera y occitano, así como del desarrollo de actuaciones que fomentaran su uso en centros educativos y en encuentros deportivos entre jóvenes.

En este sentido, destaca el proyecto Interreg POCTEFA ESKOLA FUTURA, que tenía como objetivos:

- ▲ Cubrir las necesidades de profesorado bilingüe en Iparralde.

▲ Servir como una herramienta práctica para reforzar el conocimiento de los idiomas en la Eurorregión.

▲ Promover el empleo juvenil en la Eurorregión.

Además, se han promovido iniciativas en torno a la cultura eurorregional que han supuesto una pieza clave para avanzar en la cohesión territorial, logrando generar un mayor interés cultural entre la ciudadanía transfronteriza, y contribuyendo al incremento del número de creadores profesionales. La AECT ha trabajado para facilitar y mejorar el conocimiento mutuo entre los diferentes agentes culturales del territorio eurorregional, fomentando la movilidad de artistas, la puesta en marcha de proyectos innovadores y la promoción de la cultura como sector vertebrador del territorio. En este ámbito, a través de convocatorias de proyectos se han financiado un total de 41 iniciativas relacionadas con el ámbito cultural, se ha impulsado la creación de partenariados estratégicos y se ha participado en actuaciones de dinamización como la feria de arte 948 Merkatua.

Por último, la AECT Eurorregión Nueva-Aquitania Euskadi Navarra ha concentrado sus esfuerzos en la construcción de un espacio eurorregional más cohesionado, conectado y multilingüe mediante el impulso a la cooperación entre la juventud, la apuesta por el deporte como uno de los principales valores de la Eurorregión y la promoción de la cooperación entre centros educativos eurorregionales.



Eje 2 Economía del Conocimiento, Innovación y Competitividad de las empresas

A través de este segundo eje estratégico, la AECT Eurorregión Nueva-Aquitania Euskadi Navarra ha trabajado en la mejora del mutuo conocimiento y la comunicación entre empresas de los tres territorios y los agentes y facilitadores de la investigación, el desarrollo, la innovación tecnológica, la formación (profesional y universitaria) y el empleo.

La AECT ha impulsado diversos proyectos estratégicos con el objetivo de potenciar la

Formación Profesional, la colaboración universitaria y la movilidad de estudiantes. En esta línea destaca el proyecto Interreg POCTEFA Forma NAEN, que tiene por objeto desarrollar una oferta de formación cualificada y específica en el ámbito de la Formación Profesional, adaptada al contexto transfronterizo y capaz de ofrecer oportunidades laborales reales a los/as jóvenes.

Asimismo, se han desarrollado diversos partenariados estratégicos (Beca eurorregional, EUSKAMPUS, BIHARTEAN, POLEURO, CoP Transfronteriza, Sasi Ardi, KOMPAR, KINTOA e INTER-CLUSTER) con el objetivo de potenciar la cooperación en las materias vinculadas a la Economía del Conocimiento, la Innovación y la Competitividad de las empresas.

Por otra parte, desde la AECT se ha promovido una dinámica de cooperación con los agentes tecnológicos y empresariales eurorregionales, así como de los clústeres transfronterizos (ADDITIVALLEY, BIG DATIA e INNOVMEDICA), que ha contribuido a fortalecer la economía, la innovación y la competitividad empresarial del espacio eurorregional. De esta forma, se han desarrollado proyectos de forma conjunta y/o coordinada vinculados a la I+D+i en los sectores estratégicos de la RIS3 transfronteriza y al proyecto POCTEFA Compet'plus.



Se han financiado 32 proyectos en **6 sectores estratégicos convergentes** entre los 3 territorios:

- Agricultura e industria agroalimentaria
- Salud y biosanidad
- Aeronáutica y transporte
- Recursos marinos y del litoral
- Construcción sostenible y madera
- Energías renovables

En el marco del empleo, desde la AECT Eurorregión Nueva-Aquitania Euskadi Navarra se han puesto en marcha múltiples iniciativas con el objetivo de **impulsar la configuración de una cuenca eurorregional de empleo a fin de facilitar la movilidad de los/as trabajadores/as transfronterizos/as e impulsar la colaboración entre las administraciones públicas de los territorios.**

En este sentido, cabe destacar el desarrollo del proyecto **POCTEFA EMPLEO**, que buscaba convertir los tres territorios en una zona dinámica y de oportunidad económica, tanto para las empresas como para la población activa. En particular, durante el desarrollo del mencionado proyecto se alcanzaron **dos hitos fundamentales**:

- **Realización de un diagnóstico** sobre el estado del empleo transfronterizo gracias al cual se identificó que casi

4000 personas cruzan diariamente la frontera para trabajar, dentro del espacio conformado por la Eurorregión Nueva Aquitania-Euskadi-Navarra.

- Creación de un **portal de información** (empleo-info.eu) para empresas y trabajadores/as que reúne toda la información relevante.

Además, la AECT Eurorregión ha promovido la creación de **colaboraciones estrechas entre las administraciones públicas competentes en materia de empleo transfronterizo**. Por otra parte, ha organizado las primeras jornadas de información transfronterizas y **responde a consultas de trabajadores/as transfronterizos/as** con el objetivo de aportar mayor claridad a los diferentes trámites administrativos que estos deben realizar.



Eje 3 Territorio Sostenible y Transporte

A través del Eje Territorio Sostenible y Transporte, la AECT ha buscado **mejorar la movilidad de personas y mercancías, velar por la preservación del territorio, garantizar el uso sostenible de sus recursos y optimizar su potencial y atractivo.**

En este sentido, en el marco temporal 2014-2020, la Eurorregión ha impulsado y desarrollado diversas iniciativas orientadas a **desarrollar un modelo de movilidad transfronteriza sostenible**. En particular, con

la **implementación del proyecto Interreg POCTEFA Transfermuga** se ha contribuido de forma destacada a la mejora de la movilidad transfronteriza y de proximidad. Este proyecto se ha desarrollado a lo largo de las siguientes fases:

- ▲ TRANSFERMUGA (2012-2013)
- ▲ TRANSFERMUGA 2 (2015-2018)
- ▲ TRANSFERMUGA-RREKIN (2020-2022)

Con el objetivo de **identificar oportunidades ligadas a los recursos naturales como ámbito tractor de la cooperación transfronteriza**, la labor realizada por la AECT ha consistido en el desarrollo de actuaciones enfocadas, por una parte, en **poner en valor los recursos naturales de la Eurorregión** y, por otra, en **proteger la biodiversidad y hacer frente a las preocupaciones medioambientales en lo que concierne tanto a la agricultura como a la silvicultura.**

Adicionalmente, desde 2015 la Eurorregión ha orientado sus esfuerzos en la promoción del **despliegue de energías renovables como un instrumento necesario para lograr la descarbonización de la economía**, la integración de estas en los diversos sectores de consumo energético y, a su vez, en promover la transición ecológica de la Eurorregión.



En este sentido, la **Eurorregión ha impulsado el partenariado estratégico Planeta Dantzan con el objetivo de fomentar los valores de respeto al medio ambiente y la conservación de los ecosistemas entre la comunidad escolar** a través de talleres participativos, exposiciones, y representaciones de ballet entre otras actuaciones.

Por último, la AECT ha llevado a cabo diversas actuaciones en el ámbito del **sector turístico** transfronterizo con el objetivo de diversificar y potenciar el sector y, especialmente, el turismo interior y el patrimonio náutico.

Eje 4 Gobernanza abierta

En el marco de este Eje se ha promovido una **gobernanza multinivel en el impulso y gestión de proyectos, además de ampliar la visibilidad y el posicionamiento de la Eurorregión**. De cara a mantener una labor continuada de coordinación y fomento de proyectos de cooperación, la AECT ha puesto en marcha una serie de grupos de trabajo temáticos que han servido para la puesta en red de los agentes relevantes en diversos ámbitos estratégicos.

Además, desde la AECT se ha trabajado en

ampliar la visibilidad y el posicionamiento de la Eurorregión en el contexto europeo. Así, la creación de una nueva identidad visual de la Eurorregión y la promoción de su actividad en el ámbito europeo han sido las principales iniciativas para impulsar el desarrollo del Eje.

Por otra parte, la AECT Eurorregión Nueva-Aquitania Euskadi Navarra **ha desarrollado diversas actividades de comunicación y ha impulsado su presencia en redes**.

Igualmente, la AECT ha llevado a cabo **acciones de comunicación y difusión de la propia institución**, colaborando con las delegaciones de los tres territorios y los distintos niveles institucionales presentes en el ámbito eurorregional, así como a través de su **participación en la Plataforma Europea de las AECT**.

Por último, la Eurorregión ha evaluado el **impacto sobre las relaciones transfronterizas que ha tenido la crisis sanitaria provocada por la COVID** mediante la elaboración de un informe.



Plaza León Betoulle (Limoges)

Resultados de la actividad 2014-2020

Proyectos financiados (Convocatoria de proyectos "Nueva-Aquitania Euskadi Navarra")

114
proyectos financiados

2,2 millones
de euros de apoyo a la cooperación transfronteriza

Ciudadanía eurorregional



Economía del Conocimiento, Innovación y Competitividad de las Empresas



32
proyectos financiados

1,7 millones
de euros de apoyo a la cooperación transfronteriza

Proyectos europeos

7 proyectos cofinanciados en el marco del Interreg POCTEFA

COMPET'plus
NOUVELLE-AQUITAINE EUSKADI NAVARRA
<https://www.competplus.eu/>

862.895 €

eñpleo 250.000 €
<https://www.empleo-info.eu/>

746.875,68 €



ESKOLA FUTURA
IRAKASLEGATAK AEN
659.660 €

4.986.979,62 €

TRANSFERMUGA: 390.775,68 €

TRANSFERMUGA 2: 839.000 €

TRANSFERMUGA-RREKIN: 3.757.203,94 €

Transfermuga
<https://www.transfermuga.eu/>

7,5 millones
de euros (TOTAL)

Partenariados estratégicos apoyados



8 Economía del Conocimiento, Innovación y Competitividad de las Empresas
4 Ciudadanía eurorregional
1 Territorio Sostenible y Transporte

13
partenariados
apoyados por la AECT

1,56 millones
de euros para colaboraciones estratégicas



Partenariado	Subvención
Aquitaine.eus	180.000 €
ZUBIAK	180.000 €
Plan de implantación del nuevo marco de actuación de rugby transfronterizo	120.000 €
EuskarAbentura	60.000 €
Beca eurorregional	305.000 €
EUSKAMPUS	90.000 €
Collaboration Économique CCI Eurorégion	137.500 €
POLEURO	122.000 €
CoP – Comunidad de Prácticas Cooperación Transfronteriza Formación Profesional	120.000 €
KOMPAR	120.000 €
EUSKAL TXERRIA	14.400 €
INTERC DIGITAL	50.000 €
Planeta Dantzan	62.000 €

Reconocimientos obtenidos

2 "Sail of Papenburg"
de la Asociación de Regiones Transfronterizas Europeas (ARFE)

- 2016: Partenariado "Beca eurorregional"
- 2018: Proyecto POCTEFA Empleo

Premio "Construyendo Europa más allá de las fronteras"

otorgado por la Plataforma de AECT en coordinación con el CoR de la UE al proyecto Transfermuga



*Adicionalmente, en 2019, resultaron beneficiados 10 doctorandos.

1.2

Horizonte 2027: Hacia un territorio de cooperación

A partir del análisis y diagnóstico estratégico (*ver anexo*) se identifican los pasos a seguir en los próximos años. En este sentido, la AECT Eurorregión Nueva-Aquitania Euskadi Navarra se plantea trabajar en un modelo futuro de Eurorregión que, sobre la base de la realidad transfronteriza, impulse y promueva la cooperación como un elemento de impacto positivo en todos los agentes eurorregionales. Así, **se promoverá una sociedad eurorregional y transfronteriza cohesionada que se desarrolle bajo un continuo intercambio cultural, económico y social**. Dicho reto estratégico supone una gran prioridad para el futuro despliegue de la cooperación transfronteriza y, en consecuencia, de los proyectos que se llevan a cabo en la Eurorregión.

De manera adicional, la AECT Eurorregión Nueva-Aquitania Euskadi Navarra se propone **continuar trabajando en los ámbitos de actuación del Plan Estratégico 2014-2020 desde un enfoque renovado que incorpore las nuevas prioridades de la ciudadanía y agentes eurorregionales, así como las establecidas por la Unión Europea en términos de desarrollo económico, social, cultural, medioambiental y demográfico**. Por ello, considerar las tendencias y preocupaciones globales emergentes será indispensable, en especial en términos de digitalización, de medio ambiente y transición ecológica, y de salud y bienestar social.

Además, la Eurorregión deberá **apostar por el desarrollo de una economía eurorregional basada en el conocimiento, que sitúe la innovación y las nuevas tecnologías como herramientas catalizadoras de la generación de valor añadido y empleo de calidad**. Así, mejorar las condiciones de los/as trabajadores/as transfronterizos/as y los/as estudiantes, especialmente afectados en 2020 por las consecuencias de la pandemia, es un aspecto clave en la cohesión territorial entre Nueva Aquitania, Euskadi y Navarra.

Asimismo, la COVID-19 y las consiguientes restricciones en la frontera han puesto de relieve la **necesidad de adoptar un enfoque basado en un modelo de territorio resiliente ante situaciones de crisis**. Por ello, desde la Eurorregión se pretende seguir apoyando el **desarrollo de los sectores estratégicos del territorio y potenciar y fortalecer los ámbitos más afectados por la COVID-19**. En este sentido, la cooperación entre las instituciones públicas del territorio constituirá un factor esencial para la recuperación de este.

Finalmente, el nuevo Plan adoptará un **enfoque abierto, transparente y participativo, que impulse la comunicación y la transparencia como los pilares sobre los que sustentar su relación con la ciudadanía y los agentes socioeconómicos eurorregionales**. Se afianzará así, por un lado, como la fuente de información de referencia para la ciudadanía en términos sociales, económicos y de empleo; y, por otro lado, como el organismo referente en términos de cooperación transfronteriza, actuando como facilitador e impulsor de iniciativas que involucren a agentes de los tres territorios.



San Juan de Gaztelugatxe (Bakio-Bermeo)

2

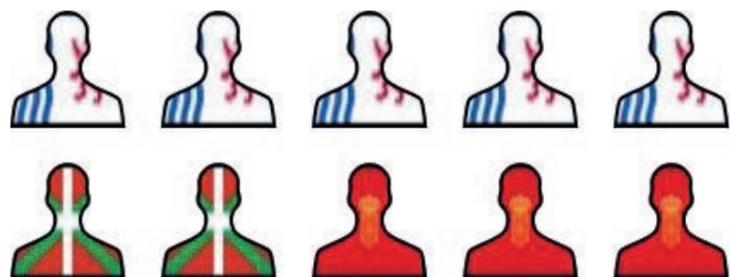
Plan Estratégico 2021-2027

A lo largo de las siguientes páginas se presenta la **nueva planificación estratégica** de la AECT para el período 2021-2027, detallando los **ejes y objetivos estratégicos**, así como las **líneas de actuación** derivadas de ellos para alcanzar la Misión y la Visión estratégica propuestas.

2.1 | Un nuevo Plan con un enfoque altamente participativo

Para llevar a cabo la reflexión en torno al nuevo Plan Estratégico de la AECT Eurorregión Nueva-Aquitania Euskadi Navarra se ha procurado **implicar al mayor número posible de actores eurorregionales**, desde la ciudadanía hasta los agentes clave de las Administraciones de los tres territorios, pasando por los socios de los proyectos de cooperación transfronteriza impulsados por la AECT. Los resultados de este proceso participativo se resumen a continuación:

Encuesta a ciudadanía eurorregional, socios de proyectos y agentes clave*



708

participantes del colectivo de ciudadanía eurorregional han contribuido a identificar retos y prioridades a futuro

64

socios de proyectos han compartido su visión sobre la cooperación transfronteriza y el trabajo de la AECT



76

agentes clave de la Eurorregión han aportado su punto de vista sobre cómo debe evolucionar la AECT en los próximos años

Adicionalmente, el Conseil économique, social et environnemental régional (CESER) de Nueva-Aquitania ha realizado un Informe de Recomendaciones que se incorpora a la formulación estratégica.

*Encuesta lanzada en diciembre de 2020.



Grupos de trabajo**



105 actores clave de los tres territorios han participado en los grupos de trabajo realizados en el marco de la reflexión estratégica.

**Los grupos de trabajo se reunieron entre el 2 y el 31 de marzo de 2021.

2.2

Una misión, una visión y unos valores para un nuevo período

La AECT Eurorregión Nueva-Aquitania Euskadi Navarra afronta el período 2021-2027 desde una **posición consolidada**, fruto del trabajo desarrollado durante los últimos 7 años, **en un escenario en el que se encuentran retos antiguos** (vinculados a la propia naturaleza transfronteriza de la organización) **y nuevos** (derivados, entre otros, del recién inaugurado período de programación europeo o del impacto de la crisis de la COVID-19).

Con esta premisa, la AECT define su **misión** como el objetivo permanente en el tiempo que muestra su razón de ser, su filosofía de actuación y la naturaleza y alcance del trabajo que desarrolla:



Ser el organismo que facilite e impulse la cooperación transfronteriza y eurorregional entre los agentes del territorio, avanzando en su sostenibilidad y cohesión económica, social y ambiental, así como la cultura compartida, asumiendo el rol catalizador en los proyectos e iniciativas comunes.

Junto a su misión, la AECT reformula su **visión** como la aspiración o estado futuro deseado, enunciando cómo desea posicionarse en el horizonte 2027 para avanzar hacia el cumplimiento de su misión:



Constituir el punto de encuentro de un proyecto compartido entre la ciudadanía y todos los agentes sociales, económicos e institucionales que integran el espacio eurorregional, transformándolo en un territorio de cooperación consolidado y cohesionado que ofrece oportunidades para el desarrollo humano sostenible.

Finalmente, la AECT establece los **valores**, principios o normas que determinan su actuación, su cultura organizativa y la forma de alcanzar los propósitos definidos en su misión y visión:

Cooperación



El modelo de trabajo de la AECT Eurorregión Nueva-Aquitania Euskadi Navarra se basa en la cooperación entre agentes públicos y privados a ambos lados de la frontera, siendo este el valor principal que guía su estrategia.



Conocimiento mutuo y diversidad

Por ello, promueve los valores del conocimiento mutuo y la diversidad con el objetivo de facilitar la relación entre los agentes del territorio eurorregional.

Participación



A través de esta relación se tejen los hilos de un espacio común en el que las complementariedades aumentan, por lo que la AECT establece como otro de sus valores básicos el fomento de la participación de todos los agentes para favorecer el aprovechamiento de las nuevas oportunidades.



Adaptabilidad y resiliencia

Asimismo, la AECT aspira a generar con su actividad un impacto real sobre el territorio eurorregional, asumiendo el compromiso de que sus actuaciones se enfocarán a la mejora de la adaptabilidad y la resiliencia de la Eurorregión Nueva-Aquitania Euskadi Navarra.

Igualdad de género



Finalmente, la labor de la AECT se desarrolla conforme al principio de igualdad de género, lo que implica que sus actuaciones se despliegan garantizando que el conjunto de la ciudadanía tiene los mismos derechos, los mismos recursos y las mismas oportunidades.

2.3

Estructura del Plan Estratégico 2021-2027

Para dar respuesta a los retos planteados para el nuevo período y alcanzar la visión formulada, el Plan Estratégico de la AECT Eurorregión Nueva-Aquitania Euskadi Navarra 2021-2027 se articula en torno a **5 ejes estratégicos**:



La estructura de actuación planteada se apoya en una serie de **elementos transversales** alineados con las prioridades europeas: la **igualdad**, como elemento clave para garantizar la defensa de la justicia y los valores fundamentales de la Unión Europea; la **sostenibilidad**, como garantía de que el compromiso adquirido por los territorios es un compromiso con visión de futuro; y la **digitalización**, como palanca de competitividad y apuesta común de los territorios de la Eurorregión.



Selva de Irati (Valles de Aezkoa, Salazar, Cize y Soule)

2.4

Eje 1 Ciudadanía eurorregional

En el marco del Plan Estratégico 2014-2020 se realizaron una serie de avances entre los que destacan el fomento de proyectos en los ámbitos de la política lingüística, la cultura, la educación, la juventud o el deporte, así como la promoción de colaboraciones y redes eurorregionales en determinados sectores.

Sin embargo, siguen existiendo numerosos **retos de futuro** en estos ámbitos, como el refuerzo del conocimiento mutuo, la promoción del aprendizaje de idiomas, la difusión cultural, la implicación de la juventud eurorregional, así como otros nuevos retos sociales.

Los retos identificados suponen todo un desafío para la AECT Eurorregión Nueva-Aquitania Euskadi Navarra, que se plantea su acometida desde una perspectiva integral. En este sentido, el Eje 1 se configura para dar respuesta al siguiente **objetivo global**:

OBJETIVO GLOBAL EJE 1



Impulsar el concepto de ciudadanía eurorregional como elemento capital de la Eurorregión, fortaleciendo el sentimiento eurorregional, fomentando el aprendizaje de idiomas, mejorando la calidad de vida de la ciudadanía y favoreciendo la expresión y la difusión de la cultura eurorregional.



Fuente: Procesos participativos de la elaboración del Plan Estratégico 2021-2027



Plaza Leon Betoulle (Limoges)



EJE 1 Ciudadanía eurorregional

Líneas de trabajo

Objetivo 1.1	Promover el aprendizaje de los idiomas del territorio eurorregional para impulsar una ciudadanía cohesionada, superar la barrera idiomática en todos los ámbitos sociales y promover el uso de la lengua común (euskera).		Línea 1	Contribución al fomento del plurilingüismo.
			Línea 2	El euskera como idioma común del territorio.
Objetivo 1.2	Constituir el sector y el patrimonio cultural de la Eurorregión como motores de desarrollo social y económico del territorio, fomentando la producción transfronteriza, promoviendo el conocimiento mutuo de la creación cultural y potenciando su consumo.		Línea 1	Una Eurorregión que promueva el ecosistema cultural.
			Línea 2	Impulso de la cultura y el patrimonio cultural como sector estratégico.
Objetivo 1.3	Reforzar el sentido de pertenencia eurorregional a través de la juventud, desarrollando proyectos transfronterizos que impulsen la interacción entre los/as jóvenes del territorio desde la diversidad y la igualdad, y que promuevan un estilo de vida saludable.		Línea 1	Juventud eurorregional cohesionada y comprometida.
			Línea 2	Práctica deportiva eurorregional.
Objetivo 1.4	Hacer frente a los retos sociales y demográficos contemporáneos para la mejora de la calidad de vida y la igualdad de la población eurorregional.		Línea 1	Sensibilización y prevención hacia los retos sociales contemporáneos.

Objetivo 1.1

Promover el aprendizaje de los idiomas del territorio eurorregional para **impulsar una ciudadanía cohesionada, superar la barrera idiomática en todos los ámbitos sociales y promover el uso de la lengua común (euskera).**

Línea 1.1.1

Contribución al fomento del **plurilingüismo**.

Retos de futuro

La Eurorregión Nueva-Aquitania Euskadi Navarra se constituye como un territorio multicultural y diverso en el que conviven cuatro lenguas (francés, español, euskera y occitano). El **plurilingüismo** es, sin lugar a dudas, sinónimo de riqueza cultural, pero también supone un **obstáculo para la cooperación transfronteriza**: así lo entiende el 48 % de la ciudadanía eurorregional, que identifica la barrera idiomática como un reto muy relevante o fundamental para el desarrollo de proyectos e iniciativas comunes. En este contexto, **fomentar el plurilingüismo en la Eurorregión se convierte en una prioridad estratégica para consolidar una cultura de colaboración** entre los distintos agentes que viven y operan en el territorio transfronterizo que

permita, a largo plazo, construir una identidad o sentimiento eurorregional.

Como organismo encargado de facilitar e impulsar la cooperación transfronteriza, la AECT Eurorregión Nueva-Aquitania Euskadi Navarra debe contribuir activamente **al fomento del conocimiento de los distintos idiomas que se hablan en el territorio eurorregional**, así como al **desarrollo de proyectos propios** que contribuyan a la extensión del plurilingüismo. Esto implica asumir un rol proactivo para liderar proyectos encaminados a mejorar la capacitación lingüística de los habitantes de los distintos territorios que permitan, el desarrollo y la consolidación del concepto de ciudadanía eurorregional.

Actuaciones

1.1.1.1. Aprovechamiento de las nuevas tecnologías para la difusión de recursos didácticos que mejoren el conocimiento de las lenguas de la Eurorregión

A través de la digitalización y las nuevas tecnologías se impulsará y facilitará el acceso a recursos didácticos a fin de mejorar el conocimiento y uso de las lenguas por parte de la ciudadanía eurorregional.

1.1.1.2. Difusión de la identidad eurorregional y sus lenguas en el ámbito escolar

La interculturalidad se plantea como un reto transversal para la Eurorregión. Por ello, se trabajará en la puesta en marcha de proyectos vinculados al conocimiento de las lenguas de la Eurorregión en el ámbito formativo de los tres territorios.

Línea 1.1.2

El **euskera como idioma común** del territorio.

Retos de futuro

Dentro de la riqueza lingüística existente en el territorio de la Eurorregión, destaca la **presencia de un idioma común: el euskera**. Al margen de su importancia como patrimonio cultural del territorio eurorregional, el euskera representa una oportunidad para favorecer los intercambios entre ambos lados de la frontera. Sin embargo, **existen asimetrías** (tanto administrativas como de

conocimiento y uso por parte de la ciudadanía) **que es preciso abordar para poder potenciar el aprovechamiento de este patrimonio**.

La AECT plantea su visión de futuro como punto de encuentro de un proyecto compartido en el que **la promoción específica del conocimiento y uso del euskera constituye en sí misma una línea prioritaria de actuación**.

Actuaciones

1.1.2.1. Desarrollo de herramientas y métodos online de aprendizaje y/o uso del euskera

Las nuevas tecnologías y el desarrollo de herramientas y métodos de enseñanza *online* son una ventana de oportunidad para la promoción del aprendizaje y uso del euskera. La AECT apoyará proyectos que desarrollen herramientas para facilitar el aprendizaje y uso del euskera por parte de la ciudadanía eurorregional.

1.1.2.2. Promoción de proyectos de fomento del euskera en el aprendizaje a nivel transfronterizo

La AECT impulsará el despliegue de proyectos específicos de fomento del aprendizaje del euskera en el ámbito transfronterizo y difundirá los resultados de las mismas.

1.1.2.3. Puesta en marcha de programas de ocio y deporte en euskera dirigidos a la juventud de los territorios de la Eurorregión para fomentar el uso social del idioma compartido

Para incentivar el uso del euskera entre la juventud eurorregional a fin de sentar las bases de su uso social, la puesta en marcha de proyectos vinculados al ocio y al deporte que utilicen el euskera como idioma vehicular aparece como una oportunidad de cooperación a impulsar durante el próximo período.

1.1.2.4. Acompañamiento de políticas públicas en favor del euskera

La AECT, desde sus atribuciones institucionales como punto de encuentro entre las administraciones de la Eurorregión, realizará una labor de identificación y apoyo a las políticas públicas que se pongan en marcha para la promoción del euskera.

Objetivo 1.2

Constituir el **sector y el patrimonio cultural** de la Euroregión como **motores de desarrollo social y económico** del territorio, fomentando la producción transfronteriza, promoviendo el conocimiento mutuo de la creación cultural y potenciando su consumo.

Línea 1.2.1

Una Euroregión que **promueva el ecosistema cultural**.

Retos de futuro

El espacio que engloba la AECT Euroregión Nueva-Aquitania Euskadi Navarra cuenta con un rico ecosistema cultural en el que conviven, por un lado, el patrimonio cultural propio y, por otro, la creación artística y la infraestructura disponible para su fomento. Se conforma así como **reto y como oportunidad, la necesidad de articular un producto conjunto y reconocido que se sustente en un apoyo institucional** a ambos lados de la frontera.

El **desarrollo de la cultura y de su labor en la Euroregión** ha sido una de las aspiraciones prioritarias de la AECT desde su creación y, como tal, ha devenido en **uno de los pilares tradicionales del trabajo**. En este sentido, la tarea realizada con los agentes tanto públicos como privados del ecosistema cultural eurorregional por parte de la AECT ha permitido que esta se posicione **como agente clave para coordinar la respuesta ante el reto planteado**.

Actuaciones

1.2.1.1. Refuerzo y difusión de la agenda cultural del ámbito eurorregional para la puesta en valor de la oferta conjunta y la promoción de su consumo	La AECT asumirá la labor de liderar la elaboración de una agenda cultural del ámbito eurorregional mediante la identificación de las distintas iniciativas que se estén desplegando en el territorio, configurando de esta manera una herramienta de difusión que contribuya a la conformación de una oferta cultural compartida de los territorios, incentivando el consumo local de la misma.
1.2.1.2. Creación de una red de circulación y movilidad de artistas y productos culturales eurorregionales	Como organismo encargado de facilitar e impulsar la cooperación transfronteriza, la AECT trabajará con los artistas y productores culturales de la Euroregión para establecer una red de movilidad de artistas y creaciones que facilite el conocimiento y acceso de la ciudadanía a los mismos.

Línea 1.2.2

Impulso de la cultura y el patrimonio cultural como **sector estratégico**.

Retos de futuro

El potencial de la cultura y el patrimonio cultural eurorregional va más allá de su contribución a la creación y consolidación de una identidad eurorregional. **Nueva Aquitania, Euskadi y Navarra han reconocido al sector de las industrias culturales y creativas dentro de sus respectivas Estrategias de Especialización Inteligente, materializando una apuesta por el mismo como sector de futuro**, capaz de

contribuir a generar riqueza para los territorios. Supone una oportunidad para poner en común las capacidades disponibles e impulsar los diferentes intereses a través del aprovechamiento de las sinergias que pudieran existir. En este contexto, la actuación de la AECT debe contribuir a la consecución de dichos objetivos, **empleando los medios de los que dispone para impulsar los sectores de convergencia entre los territorios**.

Actuaciones

1.2.2.1. Mantenimiento del apoyo a la creación artística transfronteriza a través de la financiación de partenariados culturales	La AECT cuenta entre sus atribuciones con la capacidad para impulsar y financiar la creación y mantenimiento de proyectos culturales. En este caso, la identificación de proyectos de colaboración estables en el ámbito cultural se configura como una actuación a impulsar durante los próximos años de trabajo.
1.2.2.2. Elaboración y mantenimiento de un mapa de agentes culturales	A fin de facilitar la identificación de estructuras de soporte y socios para la puesta en marcha de proyectos de cooperación transfronteriza en el ámbito de la cultura y del patrimonio cultural, la AECT asumirá la labor de elaborar y mantener un mapa de agentes culturales en el contexto eurorregional.
1.2.2.3. Colaboración entre las instituciones competentes en materia de creación artística y promoción cultural	En su rol institucional de coordinación, la AECT trabajará con las instituciones encargadas de la dirección cultural de los tres territorios para fomentar la colaboración en materia de definición de políticas públicas para la creación artística y la promoción cultural, facilitando así el impulso al sector.
1.2.2.4. Apoyo a la cooperación audiovisual eurorregional	De forma particular, por su relevancia en las Estrategias de Especialización Inteligente de los tres territorios, la AECT desplegará su apoyo para fomentar la cooperación eurorregional en el sector audiovisual (coproducción, distribución, difusión, etc.).

Objetivo 1.3

Reforzar el sentido de pertenencia eurorregional a través de la **juventud**, desarrollando proyectos transfronterizos que **impulsen la interacción** entre los/as jóvenes del territorio desde la diversidad y la igualdad, y que promuevan un **estilo de vida saludable**.

Línea 1.3.1

Juventud eurorregional **cohesionada y comprometida**.

Retos de futuro

La AECT Eurorregión Nueva-Aquitania Euskadi Navarra es un proyecto de futuro. Esta aspiración implica necesariamente **construir un espacio en el que la ciudadanía comparta un sentimiento común** de pertenencia, que **debe promoverse desde la juventud** para asegurar su sostenibilidad.

La AECT cuenta ya con un importante recorrido en materia de impulso y coordinación de proyectos dirigidos a la juventud. Así, se aprovecharán las redes construidas hasta ahora y la experiencia acumulada para seguir **priorizando el despliegue de iniciativas que ayuden a impulsar los valores y pilares de la estrategia eurorregional entre la población joven**.

Actuaciones

<i>1.3.1.1. Continuación del fomento de encuentros entre la juventud eurorregional con el fin de desarrollar su interacción</i>	El trabajo llevado a cabo por la AECT en los últimos años para construir espacios de encuentro entre la juventud eurorregional debe desarrollarse con el objetivo de asentar las mecánicas de interacción que faciliten la futura cooperación transfronteriza.
<i>1.3.1.2. Fomento de proyectos que promuevan la diversidad y la igualdad entre la juventud eurorregional</i>	La igualdad, como pilar de la estrategia de la AECT para los próximos años, y la diversidad, como característica propia de la Eurorregión, se constituyen como valores a transmitir y trabajar, por lo que se priorizarán los proyectos de cooperación transfronteriza que los promuevan.
<i>1.3.1.3. Mantenimiento del grupo de trabajo de juventud en aras de impulsar la labor conjunta entre los servicios de los tres territorios</i>	La mecánica de trabajo establecida con los servicios públicos dedicados a la juventud en los tres territorios se ha consolidado en este tiempo como una herramienta eficaz para la identificación de oportunidades de cooperación en este ámbito. En esta línea, la AECT continuará invirtiendo esfuerzos en su mantenimiento y estimulación.
<i>1.3.1.4. Desarrollo de partenariados con las federaciones deportivas para la puesta en marcha de proyectos dirigidos a la juventud</i>	El deporte y la juventud se constituyen como dos ámbitos de trabajo con una sobresaliente capacidad para generar sinergias y beneficios mutuos (fundamentalmente, visibilidad para la práctica deportiva y mejora de la calidad de vida para la población joven). Por ello, el impulso de proyectos que fomenten esta asociación se establece como una actuación prioritaria para lograr una juventud eurorregional cohesionada y comprometida.

Línea 1.3.2

Práctica deportiva eurorregional.

Retos de futuro

Uno de los rasgos característicos de la AECT Eurorregión Nueva-Aquitania Euskadi Navarra es su **alto nivel de calidad de vida**, auspiciado por factores como el PIB per cápita de los tres territorios o la calidad de los servicios públicos de salud eurorregionales. En este contexto además de la existencia de un estilo de vida saludable eurorregional se identifica, una **cultura compartida en torno a la práctica deportiva**.

Ante el reto del fomento de la práctica deportiva eurorregional, ya no solo entre la población joven, sino entre toda la ciudadanía eurorregional, la AECT se

plantea el **despliegue de una línea de actuación específica que permita dedicar parte de sus medios y esfuerzos a la promoción del deporte como elemento clave de un estilo de vida saludable y de cohesión ciudadana**. Mediante la implementación de esta iniciativa, se espera contribuir a alcanzar distintos objetivos de la AECT: avanzar en la cohesión social a través de la promoción de un estilo de vida sano, contribuir a generar una identidad eurorregional compartida basada en valores comunes (entre ellos, el deporte) y facilitar la puesta en marcha de proyectos de cooperación transfronteriza.

Actuaciones

<i>1.3.2.1. Elaboración y mantenimiento de un mapa de agentes del ámbito de la juventud y el deporte</i>	En línea con el objetivo de reforzar el sentimiento eurorregional a través de la juventud y aprovechando las sinergias entre este sector de población y la práctica deportiva para la puesta en marcha de proyectos de cooperación transfronteriza, la AECT aspira a facilitar el intercambio entre agentes a ambos lados de la frontera mediante la elaboración y mantenimiento de un directorio de actores pertenecientes a estos ámbitos que sirva como herramienta para la búsqueda de socios.
<i>1.3.2.2. Difusión y posicionamiento del deporte como uno de los valores propios de la Eurorregión</i>	El deporte se constituye como un valor intrínseco a la identidad de la Eurorregión que puede aprovecharse para la generación de un sentimiento de pertenencia eurorregional. En este sentido, la AECT llevará a cabo una doble promoción: por un lado, del valor propio y de los beneficios del mismo sobre la calidad de vida de la ciudadanía eurorregional y, por el otro, de apoyo a la práctica deportiva como tal.

Objetivo 1.4

Hacer frente a los **retos sociales y demográficos contemporáneos** para la mejora de la calidad de vida y la igualdad de la población eurorregional.

Línea 1.4.1

Sensibilización y prevención hacia los retos sociales contemporáneos.

Retos de futuro

La AECT Eurorregión Nueva-Aquitania Euskadi Navarra se enfrenta a una serie de **retos sociales y demográficos** como son, entre otros, la **despoblación de las zonas rurales** (y su consiguiente impacto sobre determinados sectores estratégicos) o el **envejecimiento demográfico**. Tampoco es ajena a **otros retos sociales más transversales**, como la persistencia de la brecha de género o la necesidad de reforzar las estrategias de inclusión de colectivos vulnerables (como personas en situación

de discapacidad, población inmigrante o en riesgo de exclusión social).

En el período 2021-2027 la AECT trabajará para **avanzar en la construcción de una ciudadanía eurorregional más comprometida, inclusiva e igualitaria a través de una mayor implicación de los distintos agentes del territorio**. Esto deberá traducirse en el desarrollo de un trabajo de sensibilización entre la ciudadanía y de prevención acerca de los retos sociales que afronta la Eurorregión.

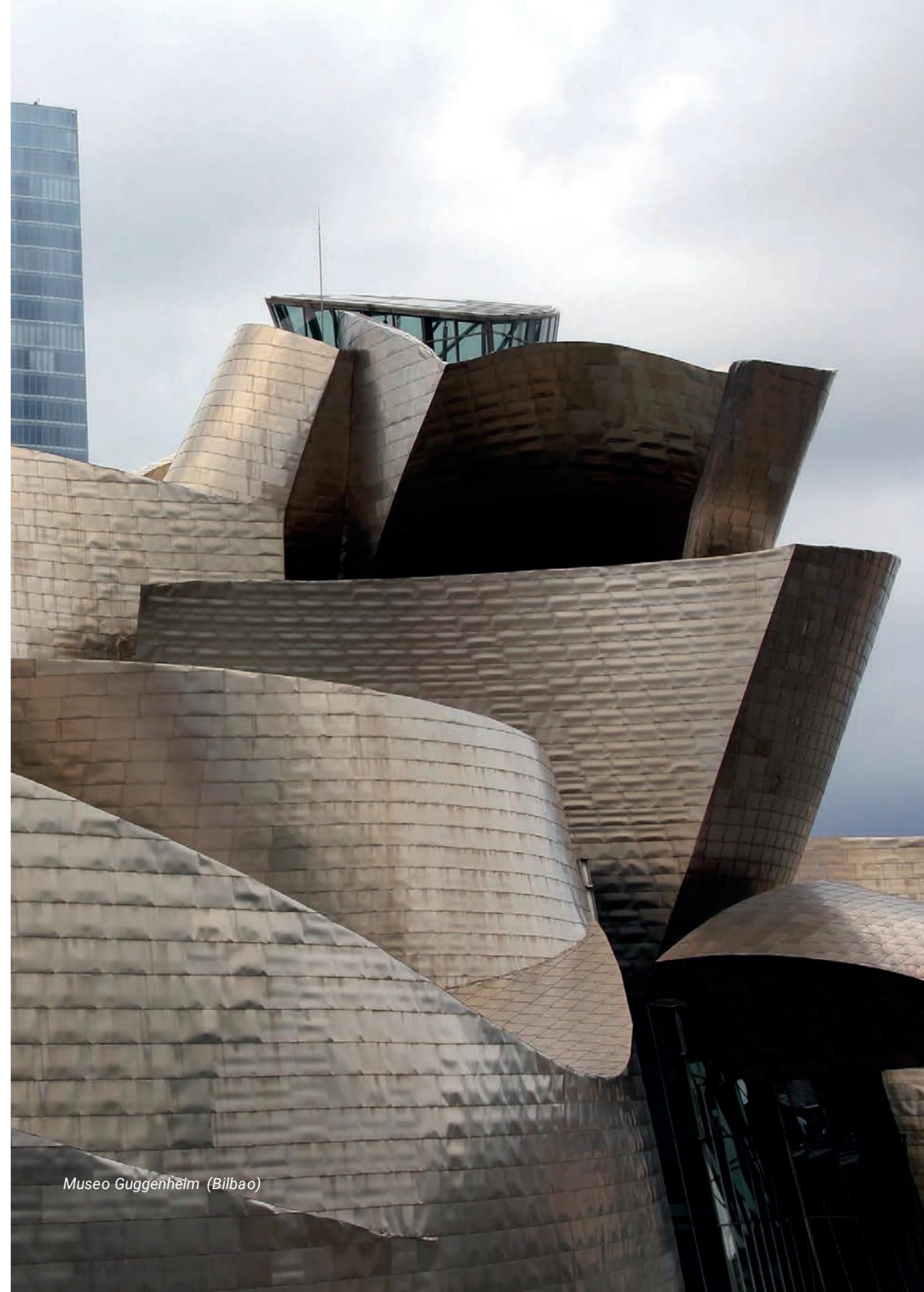
Actuaciones

1.4.1.1. Fomento de la inclusión de la ciudadanía eurorregional para hacer frente a los retos sociales del territorio

La AECT promoverá iniciativas y proyectos concretos que den respuesta a los retos sociales del territorio, fomentando una ciudadanía integrada.

1.4.1.2. Desarrollo de proyectos de cooperación que tengan un impacto positivo en la Eurorregión

La segunda actuación se concreta en la priorización de proyectos que busquen generar, de forma compartida, soluciones de impacto positivo multidisciplinar sobre el territorio eurorregional.



Museo Guggenheim (Bilbao)

2.5

Eje 2 Desarrollo inteligente, competitivo, inclusivo y sostenible

La AECT Eurorregión Nueva-Aquitania Euskadi Navarra ha trabajado en el marco de la competitividad económica, la innovación, la formación y el empleo durante el período 2014-2020. Ha materializado sus esfuerzos en proyectos de alto impacto logrando importantes avances en las dinámicas de cooperación transfronteriza.

El momento actual se caracteriza por una mezcla de incertidumbres, derivadas del impacto social y económico de la pandemia de la COVID-19, y oportunidades, representadas fundamentalmente por el



avance de la digitalización, las prioridades estratégicas de la Comisión Europea para el nuevo período y el Plan de recuperación para Europa. En este contexto, la AECT ha aprovechado el momento actual para, a partir del trabajo realizado, **reflexionar sobre su modelo de actuación en estos ámbitos y definir su contribución al desarrollo del territorio eurorregional.**

Este proceso de reflexión ha ayudado a establecer una serie de **prioridades de acción:**

- Necesidad de **incorporar las perspectivas de la proximidad y de la resiliencia a la economía eurorregional** para impulsar su recuperación.
- Apuesta por la **digitalización como elemento nuclear de las estrategias y actuaciones de desarrollo** de la Eurorregión Nueva-Aquitania Euskadi Navarra.
- Aprovechamiento de las **complementariedades y sinergias de los sectores estratégicos y emergentes de los tres territorios** para garantizar la competitividad futura.
- Capacidad para impulsar un modelo de educación superior eurorregional (FP y universidades) adaptado a las necesidades del territorio y articular un modelo de cooperación entre instituciones educativas y de I+D+i que permita generar una **masa crítica de conocimiento eurorregional.**
- Evolución de la cuenca de empleo hacia un **auténtico mercado laboral eurorregional.**

Estas prioridades permiten definir el siguiente **objetivo global** del eje de actuación:

OBJETIVO GLOBAL EJE 2



Apoyar, desde una perspectiva local y transfronteriza, el desarrollo competitivo y resiliente de la Eurorregión en el marco de la revolución digital a través de la especialización inteligente para la sostenibilidad, la generación de conocimiento e innovación, la capacitación de la ciudadanía, la eficacia de la cuenca de empleo eurorregional y la apuesta por la economía circular.



Bosque de Oma (Cortézub)

EJE 2 Desarrollo inteligente, competitivo, inclusivo y sostenible

Líneas de trabajo

Objetivo 2.1

Contribuir al desarrollo de una economía eurorregional competitiva y digitalizada a través de la puesta en marcha de proyectos tractores colaborativos, basada en el aprovechamiento de las complementariedades y sinergias de los tres territorios para impulsar los sectores estratégicos y emergentes de especialización inteligente territoriales.



Línea 1 | Ecosistema de I+D+i basado en la cooperación.



Línea 2 | Impulso de los sectores estratégicos de la Eurorregión.

Objetivo 2.2

Reforzar la competitividad de la Eurorregión a través del fomento de intercambios comerciales, impulsando la economía local y fomentando el conocimiento mutuo de la oferta de productos y servicios del territorio.



Línea 1 | Fomento de los intercambios comerciales eurorregionales.

Objetivo 2.3

Impulsar la digitalización del tejido empresarial e institucional del territorio eurorregional incentivando la cooperación entre agentes y organismos transfronterizos.



Línea 1 | Impulso a la digitalización del territorio.

Objetivo 2.4

Facilitar el desarrollo de un modelo de uso más eficiente y sostenible de los recursos del territorio eurorregional que impulse y facilite el paso a una economía circular.



Línea 1 | Apuesta por un modelo de economía circular a través del uso eficiente, sostenible e innovador de los recursos.

Objetivo 2.5

Configurar un mercado laboral eurorregional a través de un modelo de coordinación de los organismos competentes del territorio, con el objetivo de maximizar las oportunidades y fomentar la cuenca de empleo transfronteriza, trabajando en la resolución de obstáculos.



Línea 1 | AECT como canal de información en materia de empleo.



Línea 2 | Evolución del modelo de cooperación entre los agentes de empleo.

Objetivo 2.6

Fortalecer la colaboración y cooperación entre los agentes educativos del territorio para el desarrollo de un sistema educativo transfronterizo que contribuya a la generación de conocimiento y a una formación adaptada a la realidad eurorregional.



Línea 1 | Desarrollo del sistema universitario eurorregional.



Línea 2 | Espacio de Formación Profesional cohesionado y adaptado a la realidad eurorregional.

Objetivo 2.1

Contribuir al desarrollo de una **economía eurorregional competitiva y digitalizada** a través de la puesta en marcha de proyectos tractores colaborativos, basada en el **aprovechamiento de las complementariedades y sinergias** de los tres territorios para impulsar los **sectores estratégicos y emergentes de especialización inteligente** territoriales.

Línea 2.1.1

Ecosistema de I+D+i basada en la cooperación.

Retos de futuro

La Eurorregión en su conjunto se sitúa como un territorio con un grado de innovación moderado-alto*. De entre los diversos indicadores empleados para el cálculo de la posición, los territorios eurorregionales destacan, entre otros, en los ámbitos del aprendizaje permanente, de los jóvenes con educación terciaria y de las ventas de nuevos productos de las pymes, lo que refleja su vocación de innovación. Sin embargo, se debe **seguir trabajando para que la I+D+i se constituya como uno de los rasgos definitorios de la Eurorregión**. Esto puede impulsarse a través de la

cooperación y del aprovechamiento de las sinergias existentes.

La AECT debe erigirse como **agente de referencia para el impulso de la red de I+D+i eurorregional y el fomento de la colaboración entre los actores que generan innovación en el espacio transfronterizo**. Así, durante los próximos años se deberá promover el desarrollo de tecnologías, sectores y cadenas de valor digitales, capacitadoras y emergentes, que se consideren clave.

Actuaciones

<p>2.1.1.1. <i>Apoyo a la creación de redes de innovación/clústeres en sectores estratégicos y emergentes</i></p>	<p>La aspiración de la AECT pasa por fomentar la colaboración entre las redes de innovación y clústeres de los tres territorios en torno a los sectores estratégicos y con potencial futuro del territorio compartido.</p>
<p>2.1.1.2. <i>Jornadas de encuentro temáticas entre redes de investigación, prestando especial atención a los nuevos retos del territorio</i></p>	<p>La difusión de la investigación se perfila como una línea de trabajo clara que puede ayudar, además, a hacer frente de manera colaborada a los retos del territorio. Por ello, la AECT impulsará jornadas de encuentro temáticas que permitan avanzar en este tipo de intercambio de conocimiento, generando nuevas oportunidades.</p>
<p>2.1.1.3. <i>Apoyo al desarrollo de ideas en diversas áreas de investigación en los sectores estratégicos y emergentes de la Eurorregión</i></p>	<p>En última instancia, y de forma complementaria al apoyo a la creación de redes, la AECT continuará empleando los recursos de los que dispone para apoyar el desarrollo de proyectos de I+D+i en las áreas de investigación vinculadas a los sectores estratégicos de los tres territorios, así como a aquellos sectores con potencial futuro en términos de generación de valor para la Eurorregión.</p>

*según el Índice de Innovación Regional europeo (RIS) de 2021

Línea 2.1.2

Impulso de los **sectores estratégicos** de la Eurorregión.

Retos de futuro

El acceso a la financiación del Fondo Europeo de Desarrollo Regional viene condicionado por la definición de una estrategia de investigación e innovación para la especialización inteligente territorial que permita avanzar en la transformación económica y la diferenciación a través de la innovación sobre la base de los activos locales disponibles y las ventajas competitivas. El reto que se plantea la AECT pasa por **identificar los ámbitos de convergencia, sinergias y complementariedades entre las estrategias de los tres territorios**, y estar atenta a su

desarrollo y actualizaciones. Estos ámbitos de convergencia se han ido señalando a través de diferentes proyectos europeos hasta llegar a identificar los sectores de especialización eurorregional. La acción, en este caso, se traduce en la colaboración con las administraciones para **articular una implementación coordinada de las estrategias, la creación de redes de colaboradores para la puesta en marcha de iniciativas tractoras y la identificación proactiva de nichos de innovación con potencial para trascender el ámbito territorial y provocar un impacto eurorregional**.

Actuaciones

<p>2.1.2.1. <i>Impulso a la Estrategia de especialización inteligente territorial eurorregional, prestando atención a sus actualizaciones</i></p>	<p>La especialización inteligente implica, desde su origen, una vocación de actualización continua que permita ajustar la estrategia definida a los retos y capacidades locales. En este contexto, la AECT apoyará el desarrollo de las estrategias de especialización inteligente territoriales y trabajará en el seguimiento de su implementación, la observación de tendencias relacionadas que pudieran abrir ventanas de oportunidad y la propuesta de nuevas líneas de trabajo en el ámbito de la especialización inteligente.</p>
<p>2.1.2.2. <i>Apoyo a los sectores estratégicos eurorregionales: Salud, Industria 4.0, Industria agroalimentaria, Energías renovables, Construcción sostenible e Industrias creativas</i></p>	<p>Durante el proceso de elaboración del proyecto POCTEFA Compet'plus, se han identificado seis sectores estratégicos comunes: Salud, Industria 4.0, Industria agroalimentaria, Energías renovables, Construcción sostenible e Industrias creativas. La AECT seguirá apoyando, a través de las herramientas financieras de las que dispone, el desarrollo de proyectos específicos en estos sectores, prestando atención a sus actualizaciones, para impulsar su desarrollo.</p>

Objetivo 2.2

Reforzar la competitividad de la Eurorregión a través del **fomento de intercambios comerciales**, impulsando la **economía local** y **fomentando el conocimiento mutuo de la oferta de productos y servicios** del territorio.

Línea 2.2.1

Fomento de los **intercambios comerciales eurorregionales**.

Retos de futuro

El comercio tiene un **importante peso en el tejido eurorregional como dinamizador de la economía local**, tanto en términos de generación de valor añadido bruto como de generación de empleo directo e indirecto. Además, tiene **potencial como impulsor de otros sectores estratégicos** (por ejemplo, a través de la comercialización de los productos de las industrias creativas o agroalimentarias, o como línea de actuación dentro de las estrategias turísticas de los territorios) e, incluso, como **elemento de construcción de una identidad eurorregional**.

La AECT, como organismo facilitador e impulsor de la cooperación transfronteriza

y eurorregional, tiene un **importante campo de acción para potenciar los intercambios comerciales en el espacio eurorregional y tejer redes de colaboración para reforzar la importancia del consumo local**. Al respecto, su papel en el próximo período se articulará en torno a dos vertientes:

- En primer lugar, a través del **impulso del comercio interior como sector dinamizador de la economía eurorregional**.
- Y, en última instancia, como **dinamizadora de la colaboración entre los sectores vinculados** para la puesta en común de experiencias y el fomento de un marco de trabajo conjunto.

Actuaciones

<i>2.2.1.1. Aprovechamiento de las oportunidades de mercado para favorecer el comercio interior eurorregional</i>	La AECT trabajará en la identificación y aprovechamiento de oportunidades de mercado (especialmente en los campos de la digitalización, la sostenibilidad y la inclusión) que permitan favorecer el desarrollo del comercio interior en el ámbito de la Eurorregión: diagnósticos de situación, organización de encuentros, apoyo a campañas de difusión, fomento de las relaciones entre empresas del territorio y acompañamiento a las mismas en dicho proceso, etc.
<i>2.2.1.2. Programa de empresas eurorregionales</i>	Se plantea la puesta en marcha de un programa específico para las empresas eurorregionales que permita impulsar la innovación social y su crecimiento.

Objetivo 2.3

Impulsar la **digitalización del tejido empresarial e institucional** del territorio eurorregional incentivando la cooperación entre agentes y organismos transfronterizos.

Línea 2.3.1

Impulso a la **digitalización del territorio**.

Retos de futuro

El 9 de marzo de 2021, la Comisión Europea presentó su visión para la **transformación digital** de Europa con el horizonte situado en el año 2030, reconociendo su **esencialidad como factor de competitividad y desarrollo**, y consagrándola como **una de sus principales prioridades estratégicas**. Se orienta su evolución en cuatro direcciones: capacidades digitales de la población, infraestructuras digitales seguras y sostenibles, transformación digital de las empresas y digitalización de los servicios públicos. Estos cuatro elementos conforman la «brújula digital» de Europa,

que prevé alcanzar sus ambiciones a través de una serie de objetivos esenciales, la creación de una sólida estructura de gobernanza y la **puesta en marcha de proyectos plurinacionales que combinen inversiones europeas, estatales y del sector privado**.

El desarrollo planteado por la Comisión Europea para avanzar en el ámbito de la digitalización se encuentra totalmente alineado con dos de los rasgos que definen la actividad de la AECT: **la puesta en marcha de proyectos que trascienden el ámbito de un solo territorio y la colaboración entre agentes públicos y privados**.

Actuaciones

<i>2.3.1.1. Proyecto piloto de compartición de datos para el desarrollo de iniciativas eurorregionales en materia de IA</i>	La apuesta por la Inteligencia Artificial es un denominador común de las estrategias de desarrollo inteligente y competitivo de los tres territorios, por lo que se constituye como una oportunidad para el desarrollo de iniciativas basadas en datos en el ámbito eurorregional. Así, se impulsará en el próximo período un proyecto piloto en torno a la compartición de datos que facilite su utilización en el ámbito de la IA.
<i>2.3.1.2. Mejora de la conectividad eurorregional y la conexión de sus infraestructuras</i>	Se impulsará la creación de un grupo de trabajo específico con los responsables de los tres territorios en materia de infraestructuras digitales para desarrollar la conectividad eurorregional y avanzar en los servicios de conexión digital transfronteriza para mejorar la calidad de vida de la ciudadanía y la competitividad del tejido empresarial.
<i>2.3.1.3. Fortalecimiento de la red eurorregional de European Digital Innovation Hubs</i>	La AECT trabajará con los EDIHs con presencia en la Eurorregión para fomentar la conexión entre ellos e impulsar el intercambio de conocimiento y la puesta en marcha de iniciativas de cooperación.

Objetivo 2.4

Facilitar el desarrollo de un **modelo de uso más eficiente y sostenible de los recursos** del territorio eurorregional que impulse y facilite el paso a una economía circular.

Línea 2.4.1

Apuesta por un **modelo de economía circular** a través del uso eficiente, sostenible e innovador de los recursos.

Retos de futuro

En el marco del Pacto Verde Europeo, la economía circular aparece como uno de los principales elementos para garantizar el crecimiento sostenible. Así, **en marzo de 2020, la Comisión Europea estableció un Plan de Acción específico que indica el camino hacia una economía climáticamente neutra**. Esta aspiración se traduce en una serie de medidas concretas. Por un lado, destaca el desarrollo de proyectos específicos en sectores con una amplia utilización de recursos y con un elevado potencial de circularidad (alimentación, electrónica, TICs, construcción y vivienda, etc.). Por otro lado, destacan la reducción de la producción de residuos y la transformación de recursos secundarios. Y, por último, se encuentra la sensibilización de los/as consumidores/as hacia aspectos como la reparabilidad y

durabilidad de los productos desde un punto de vista medioambiental.

La transición hacia un modelo de economía circular se plantea como un proceso complejo y que exige un cambio de mentalidad en todos los eslabones de la cadena de valor: desde el propio diseño de los productos y servicios hasta las decisiones de consumo de la ciudadanía. En este sentido, en el momento actual, el principal reto es **impulsar ese cambio de mentalidad entre todos los agentes implicados en la economía del territorio**.

La contribución de la AECT en esta línea se concreta en **construir una red de agentes** que permita avanzar en el ámbito de la economía circular y en **desplegar una labor de comunicación específica** que ayude a concienciar a las personas.

Actuaciones

2.4.1.1. Difusión y sensibilización sobre la economía circular a través de proyectos

La AECT desarrollará una labor de sensibilización en materia de economía circular a través de proyectos específicos que permitan conocer sus beneficios. Para ello, llevará a cabo una doble labor: por un lado, apoyará proyectos cuyo objetivo incluya la circularidad y, por el otro, difundirá sus resultados.

2.4.1.2. Fomento de la colaboración e interacción de la red de sustainability advisors de los tres territorios

En el período 2021-2027 se trabajará en la creación de una red de *sustainability advisors* eurorregionales. Esto implica la identificación de estos perfiles y su puesta en red para facilitar la colaboración e interacción entre ellos, así como el desarrollo de iniciativas específicas que pudieran desarrollarse en el ámbito de la Eurorregión.



Bardenas Reales de Navarra

Objetivo 2.5

Configurar un **mercado laboral eurorregional** a través de un modelo de coordinación de los organismos competentes del territorio, con el objetivo de **maximizar las oportunidades** y fomentar la cuenca de empleo transfronteriza, trabajando en la resolución de obstáculos.

Línea 2.5.1

AECT como **canal de información** en materia de empleo.

Retos de futuro

En el horizonte 2030, y en materia de empleo, crecimiento e inversión, destaca el **Pilar Europeo de Derechos Sociales**, compuesto por 20 principios que guían el camino para el desarrollo de una Europa social fuerte, justa, inclusiva y llena de oportunidades. Entre ellos se consagra el principio de «Apoyo activo para el empleo», que busca **garantizar el derecho de toda persona a recibir asistencia personalizada y oportuna a fin de mejorar sus perspectivas de empleo o trabajo autónomo**. Es este un ejemplo ilustrativo de la importancia estratégica de la información en materia de empleo para avanzar hacia la igualdad en Europa, siendo todavía más importante en el caso de los/as trabajadores/as transfronterizos/as. Así, si bien se han producido avances, continúan existiendo **múltiples obstáculos a la movilidad fronteriza: barreras administrativas, culturales y lingüísticas** son solo algunos ejemplos de una lista que

incluye también cuestiones como la observación estadística o la oferta de transporte público transfronterizo.

En el espacio eurorregional existen cerca de 4.000 trabajadores/as por cuenta ajena que viven en un lado de la frontera y trabajan en el otro. Se encuentran en el centro del trabajo de la AECT desde su creación, y constituyen un colectivo esencial al que orientar nuestra labor. Esta implicación, se ha materializado en el portal de información a trabajadores/as transfronterizos/as www.empleo-info.eu y en diversas jornadas de información a trabajadores/as transfronterizos/as. En esta misma línea, la AECT tiene que **reforzar su posicionamiento y consolidarse como el canal de información en materia de empleo para los/as trabajadores/as transfronterizos/as**.

Actuaciones

2.5.1.1. <i>Servicio de información a trabajadores/as transfronterizos/as</i>	La AECT seguirá trabajando en la ampliación del servicio de información a los/as trabajadores/as transfronterizos/as con el objetivo de impulsar la cuenca de empleo eurorregional.
2.5.1.2. <i>Análisis del mercado laboral para buscar sectores de oportunidad</i>	Se llevará a cabo un proceso de análisis continuo del mercado laboral transfronterizo con el objetivo de buscar sectores en tensión que pudieran reforzarse con trabajadores/as transfronterizos/as, abriendo nuevas oportunidades para el refuerzo de la competitividad eurorregional.
2.5.1.3. <i>Impulso a la cuenca de empleo transfronteriza</i>	Durante el período 2021-2027, la AECT continuará con su labor de impulso de la cuenca de empleo transfronteriza.

Línea 2.5.2

Evolución del modelo de cooperación entre los agentes de empleo.

Retos de futuro

Para la consolidación de una cuenca de empleo a nivel eurorregional, resulta fundamental trabajar con los servicios de empleo y agentes competentes en la materia. En este sentido, el reto pasa por la capacidad de **articular un modelo de cooperación entre los organismos de empleo transfronterizo que facilite la compartición de datos y el intercambio de información entre ellos**, sentando las bases de una dinámica de trabajo que despliegue servicios que faciliten la empleabilidad de los/as trabajadores/as transfronterizos/as de la Eurorregión y la remoción de los obstáculos a los que se enfrenta esta figura.

Durante el último septenio, la AECT ha desarrollado una **labor intensiva con los**

servicios de empleo de los tres territorios y el resto de organismos competentes, a través de un grupo de trabajo específico, estableciendo una dinámica estable y fructífera de cooperación. Sin embargo, el marco estratégico definido para el período 2021-2027 contempla objetivos ambiciosos que exigen **evolucionar en esta colaboración** para avanzar hacia la configuración de una Ventanilla Única de empleo que consolide el trabajo desarrollado estos años y refuerce el concepto de cuenca eurorregional. Será necesario propiciar la puesta en marcha de iniciativas que mejoren las oportunidades para los/as trabajadores/as transfronterizos/as y permitan, en última instancia, avanzar en la resolución de los obstáculos existentes y otros que pudieran emerger en un futuro.

Actuaciones

2.5.2.1. <i>Avance hacia una Ventanilla Única Eurorregional</i>	La aspiración de la AECT pasa por poder impulsar una Ventanilla Única como mecanismo de promoción del empleo e información a los/as trabajadores/as en un único espacio. Para ello, se trabajará en la realización de actividades que faciliten avanzar en esta dirección.
2.5.2.2. <i>Impulso a la cooperación entre los distintos organismos de empleo transfronterizo</i>	Se renovará la dinámica de trabajo con los organismos competentes para seguir identificando espacios de oportunidad en los que poder colaborar.
2.5.2.3. <i>Promoción de la identificación y resolución de obstáculos de los trabajadores transfronterizos</i>	Con el objetivo de avanzar en la resolución de los obstáculos a los que se enfrentan los/as trabajadores/as transfronterizos/as, desde la AECT se impulsarán procesos de identificación y resolución.

Objetivo 2.6

Fortalecer la colaboración y cooperación entre los agentes educativos del territorio para el **desarrollo de un sistema educativo transfronterizo que contribuya a la generación de conocimiento y a una formación adaptada a la realidad eurorregional.**

Línea 2.6.1

Desarrollo del **sistema universitario eurorregional.**

Retos de futuro

En su comunicación del 30 de septiembre de 2020, la Comisión Europea reafirma su ambición de crear un espacio europeo de la educación de aquí a 2025. Para lograrlo, es **necesario combinar la excelencia y la cohesión territorial, a fin de crear un continuo entre la investigación, la innovación y la formación**, en particular a través de las estrategias de especialización inteligente propias de cada región. La cooperación universitaria en los territorios transfronterizos es emblemática en este sentido.

En las zonas transfronterizas más integradas, los intercambios tanto económicos como académicos se caracterizan por el entrelazamiento gradual de los campos. **La especialización económica y tecnológica podría así, a largo**

plazo, dejar de conocer fronteras y reflejarse en la oferta de formación conjunta y en proyectos de investigación transfronterizos.

Para el desarrollo de esta línea de actuación, **la AECT implementará una Estrategia de Cooperación Universitaria específica** que le facilite la ordenación del desarrollo del sistema universitario eurorregional. La AECT Eurorregión Nueva-Aquitania Euskadi Navarra asume un papel clave en esta Estrategia como impulsor, catalizador y facilitador de la cooperación universitaria eurorregional, tanto instrumentando mecanismos de apoyo, financiación y acompañamiento que den soporte a las actuaciones conjuntas como generando red y dando visibilidad a los proyectos e iniciativas de cooperación.

2.6.1.3. Promover la movilidad de estudiantes y profesorado en el espacio eurorregional

Esta acción, dirigida a ampliar la movilidad entre el alumnado y el personal docente e investigador, se traduce en reforzar los incentivos para que la opción de la movilidad dentro del sistema universitario eurorregional sea una alternativa de primer orden.

Actuaciones

2.6.1.1. Hacer red, articulando a los agentes clave para el desarrollo de la cooperación universitaria eurorregional

La AECT impulsará y liderará una red de agentes clave para el desarrollo de la cooperación universitaria, favoreciendo los encuentros y el conocimiento mutuo, labelizando las acciones eurorregionales, haciendo una labor de difusión sistemática de información e incorporando nuevos integrantes a la red para su ampliación y consolidación.

2.6.1.2. Impulsar la generación de nuevos proyectos formativos y de investigación desarrollados en cooperación por la comunidad universitaria de la Eurorregión

El desarrollo del sistema universitario de la Eurorregión pasa por la capacidad que tenga la comunidad universitaria eurorregional para poner en marcha proyectos en cooperación. En este sentido, la AECT trabajará para incrementar una oferta formativa conjunta y favorecer la generación de grupos/redes de investigación de carácter eurorregional en torno a líneas y proyectos de interés a través de convocatorias.



Campus de la Universidad Pública de Navarra (Pamplona)

Línea 2.6.2

Espacio de Formación Profesional cohesionado y adaptado a la realidad eurorregional.

Retos de futuro

La Formación Profesional se presenta como una modalidad formativa en auge, especialmente por las tasas de empleabilidad de su alumnado. Sin embargo, hasta la fecha, **desde la UE no se ha trabajado en la configuración de un espacio europeo común de Formación Profesional**, como sí se ha hecho en el caso universitario. Esta realidad genera una serie de **obstáculos y retos adicionales** para los/as estudiantes y profesores/as de este tipo de educación (**homologación de títulos y competencias**, diferentes planteamientos de la **Formación Profesional Dual**,

limitaciones en la **oferta de movilidad**, etc.). Como respuesta, la Formación Profesional se encuentra ahora en el punto de convergencia de numerosos, de los próximos programas e iniciativas de la UE, como el Espacio Europeo de la Educación, el Plan de Acción de Educación Digital o el Pacto por las capacidades.

En este escenario, la AECT desempeñará un **triple papel** en la configuración del espacio eurorregional de Formación Profesional: como **canal de difusión**, como **facilitadora de innovación** y como **impulsora de un modelo de Formación Dual eurorregional**.

Actuaciones

2.6.2.1. <i>Impulso de la experimentación de Formación Dual eurorregional</i>	La AECT fomentará el trabajo entre agentes del ámbito educativo de la Formación Profesional y el tejido empresarial eurorregional para el despliegue de iniciativas innovadoras en materia de Formación Dual transfronteriza.
2.6.2.2. <i>Impulso de los intercambios de profesorado y estudiantes de FP</i>	Con el objetivo de favorecer la movilidad entre los centros de Formación Profesional eurorregionales, la AECT trabajará en el impulso de programas de intercambio y la facilitación de las herramientas que permitan eliminar los obstáculos existentes.
2.6.2.3. <i>Programa Talento Local: difusión de los beneficios y ventajas de la FP</i>	La AECT adoptará un rol difusor que permita acercar a potenciales estudiantes y empresas los beneficios y ventajas de este tipo de formación en el ámbito transfronterizo, proporcionando información y promoviendo la facilitación de trámites.
2.6.2.4. <i>Plataforma de proyectos de FP en la Eurorregión NAEN</i>	El impulso de la innovación en el ámbito de la Formación Profesional se catalizará a través de una plataforma que sirva como escaparate para la difusión de buenas prácticas identificadas en proyectos de innovación entre agentes de la Formación Profesional eurorregional y que facilite el intercambio de conocimientos y la búsqueda de socios.



Nacedero del Uredera (Baquedano)

2.6

Eje 3

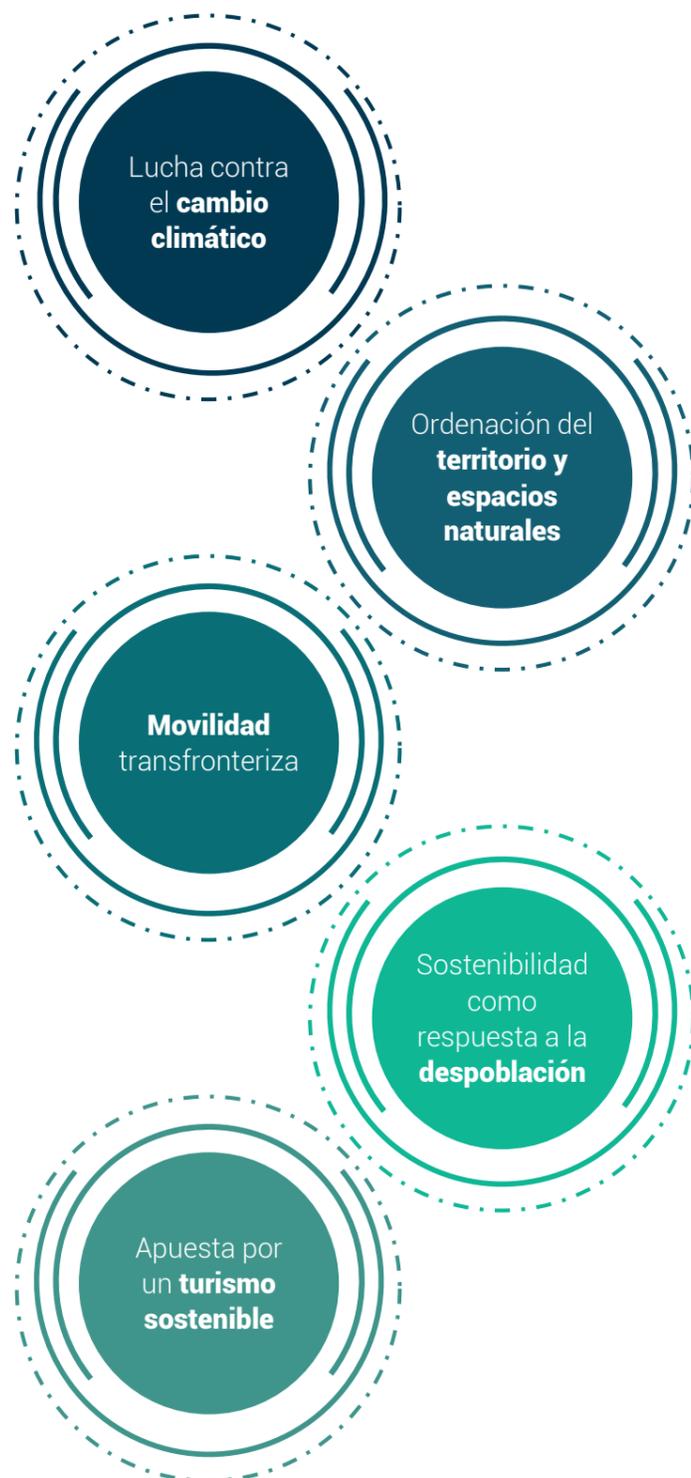
Sostenibilidad y cohesión del territorio

En el marco del Plan Estratégico de la AECT Eurorregión Nueva-Aquitania Euskadi Navarra 2014-2020 se identificaron como retos la mejora de la movilidad de personas y mercancías, la atención a la preservación del territorio, la puesta en valor del uso sostenible de los recursos y la proyección de las potencialidades y atractivos del territorio. El grueso del trabajo desarrollado en ese período se ha centrado principalmente en el ámbito de la mejora de la movilidad y en el impulso de un uso más sostenible de los recursos.

La estrategia actual de la Comisión Europea cuenta entre sus prioridades con la ambición de convertir a Europa en el primer continente climáticamente neutro. Para ello, se ha elaborado una hoja de ruta que facilite la labor de dotar a la UE de una economía sostenible: el **Pacto Verde Europeo**, que tiene por objetivos el paso a una economía limpia, con cero emisiones, y la protección de nuestro hábitat natural.

Esta apuesta por el desarrollo sostenible de los territorios se presenta, además, como una ventana de oportunidad para hacer frente a la **despoblación**, un reto común pero con especificidades en cada uno de los tres territorios.

Con este punto de partida, **la AECT reformula este eje para orientarlo hacia la mejora y garantía de la sostenibilidad y cohesión eurorregional**, y se plantea **5 temas clave** a abordar en el marco 2021-2027:



A partir de estas grandes temáticas, se define el **objetivo global** del Eje de Sostenibilidad y cohesión del territorio:

OBJETIVO GLOBAL EJE 3

“ Promover la cooperación transfronteriza en los ámbitos de la transición ecológica, la gestión del espacio compartido, el transporte y el uso de los recursos para que la Eurorregión se configure como un territorio sostenible, interconectado y cohesionado. ”



EJE 3 Sostenibilidad y cohesión del territorio

Líneas de trabajo

Objetivo 3.1

Contribuir a la **lucha contra el cambio climático en el espacio eurorregional**, impulsando la puesta en marcha de iniciativas que den respuesta a los **retos de la transición ecológica y la descarbonización**, dedicando especial atención al **cumplimiento de los compromisos europeos e internacionales** en materia de cambio climático, la restauración de la biodiversidad y la reducción de la contaminación.



Línea 1

Lucha contra el cambio climático y sus consecuencias en la Eurorregión.

Objetivo 3.2

Promover un **modelo coordinado de gestión y ordenación del territorio y los espacios naturales compartidos** para avanzar hacia un modelo de Eurorregión sostenible.



Línea 1

Ordenación territorial eurorregional.



Línea 2

Gestión de los espacios naturales compartidos.

Objetivo 3.3

Garantizar, consolidar, optimizar y ampliar la **oferta de transporte y la dotación de infraestructuras de movilidad** en la zona transfronteriza para **contribuir a la cohesión y el dinamismo territorial** desde un enfoque sostenible y multimodal.



Línea 1

Oferta de transporte multimodal, sostenible y cohesionadora.



Línea 2

Información al viajero/a basada en las nuevas tecnologías de la información y la comunicación.

Objetivo 3.4

Impulsar la configuración de una **oferta turística eurorregional basada en la sostenibilidad** y la puesta en valor de los recursos disponibles en el territorio, facilitando los espacios de encuentro necesarios para ello.



Línea 1

Desarrollo de un modelo de turismo sostenible eurorregional.

Objetivo 3.1

Contribuir a la lucha contra el **cambio climático en el espacio eurorregional**, impulsando la puesta en marcha de iniciativas que den respuesta a los **retos de la transición ecológica y la descarbonización**, dedicando especial atención al **cumplimiento de los compromisos europeos e internacionales** en materia de cambio climático, la restauración de la biodiversidad y la reducción de la contaminación.

Línea 3.1.1

Lucha contra el **cambio climático y sus consecuencias** en la Eurorregión.

Retos de futuro

El cambio climático constituye una **amenaza cada vez mayor para el desarrollo de los territorios y el bienestar de la ciudadanía**, y así lo certifica el Grupo Intergubernamental de Expertos sobre el Cambio Climático de Naciones Unidas, que advierte que las emisiones mundiales de gases de efecto invernadero siguen aumentando año tras año. Por ello, es imperativo poner en marcha medidas específicas que permitan paliar esta situación y hacer frente a las

consecuencias, limitando el impacto que las mismas tienen sobre todos los sectores de la sociedad y la economía.

La lucha contra el cambio climático implica una importante labor de concienciación, compromiso y cooperación entre un amplio abanico de agentes. En este contexto, la labor de la AECT es fundamental como punto de encuentro y, por ello, deberá **trabajar en la sensibilización y generación de redes**.

Actuaciones

3.1.1.1. Puesta en red de agentes eurorregionales en materia de lucha contra el cambio climático

La AECT asumirá el rol aglutinador de agentes de los tres territorios que trabajan en la lucha contra el cambio climático y potenciará el contacto entre ellos para el intercambio de conocimientos y experiencias, sentando las bases de un modelo de colaboración que permita la puesta en marcha de proyectos de cooperación.

3.1.1.2. Puesta en marcha de un grupo de trabajo sobre el European Green Deal

El Pacto Verde Europeo constituye una hoja de ruta para los próximos años que la Eurorregión debe integrar en su marco de trabajo. Por ello, la AECT impulsará la creación de un grupo de trabajo específico que permita el desarrollo de su planteamiento.

3.1.1.3. Promoción de la organización de jornadas para la difusión de buenas prácticas en materia de cambio climático

Una parte importante del trabajo a desarrollar para hacer frente a los retos derivados del cambio climático pasa por una labor de difusión y sensibilización con los agentes eurorregionales. En este sentido, la AECT promoverá la organización de jornadas específicas que permitan realizar un acercamiento a la materia y conocer experiencias externas para la articulación de soluciones propias.

3.1.1.4. Fomento del uso de energías limpias a nivel transfronterizo

De forma específica, dentro de esta línea de actuación se trabajará en la concienciación y promoción de las energías limpias para fomentar su uso.



Objetivo 3.2

Promover un **modelo coordinado de gestión y ordenación del territorio y los espacios naturales compartidos** para avanzar hacia un modelo de Euroregión sostenible.

Línea 3.2.1

Ordenación territorial eurorregional.

Retos de futuro

La Euroregión tiene como objetivo impulsar la cooperación entre distintos agentes sociales y económicos para fomentar su desarrollo. Este propósito **debe concretarse en el avance hacia un modelo de gestión del espacio compartido** que integre todos los elementos físicos o naturales, económicos, políticos y culturales para una ordenación sostenible del territorio. En todo caso, la articulación de este modelo presenta diversos retos, tales como las **divergencias existentes**

entre las distintas normativas y competencias de las administraciones responsables y la orografía.

La AECT adoptará un rol **eminente impulsor**, focalizado en incentivar el desarrollo de un modelo de ordenación territorial eurorregional. Esto supone fundamentalmente, **fomentar el trabajo entre los actores clave para generar oportunidades de cooperación** en este ámbito.

Actuaciones

3.2.1.1. Impulso de la cooperación en materia de ordenación territorial

Como primer paso hacia el despliegue de actuaciones concretas en materia de ordenación territorial, es esencial trabajar con los actores competentes de cada uno de los tres territorios. Para ello, resulta fundamental trabajar en la implementación de una red de colaboración, facilitando los medios e instrumentos que permitan impulsar la cooperación.

3.2.1.2. Desarrollo de un espacio para mejorar la explotación inteligente del territorio a través del análisis del impacto de distintas políticas de usos del suelo, pautas de ocupación, etc.

La AECT trabajará en impulsar el desarrollo de un espacio eurorregional que sirva como campo de pruebas para la explotación inteligente del territorio. Esta actuación permitirá la experimentación de soluciones en materia de, entre otras, utilidades agrícolas, zonificaciones, usos industriales, etc., cuyos resultados observados pudieran ser extrapolables a los distintos territorios de la Euroregión para mejorar sus modelos de gestión territorial.

Línea 3.2.2

Gestión de los **espacios naturales compartidos**.

Retos de futuro

El territorio eurorregional cuenta con un amplio y variado abanico de recursos naturales. Esta riqueza natural, fruto de la diversidad climática y de las diferentes configuraciones geográficas, es reconocida internacionalmente a través de las tres Reservas de la Biosfera presentes en el territorio (Urdaibai en Euskadi, Bardenas Reales en Navarra y Cuenca del Dordoña en Nueva Aquitania). La configuración transfronteriza de la Euroregión supone la

existencia de **espacios naturales compartidos que afrontan retos comunes** (sostenibilidad, protección de la biodiversidad, atraktividad del territorio, etc.).

En este ámbito de actuación, la AECT tiene un importante trabajo en términos de **concienciación y puesta en red de los agentes eurorregionales para mejorar el modelo de gestión de los espacios naturales compartidos**.

Actuaciones

3.2.2.1. Fomento de un continuo transfronterizo en el que se combinen biodiversidad, economía, transporte, ocio y recursos naturales

Con el objetivo de avanzar en un modelo de gestión coordinado de los espacios compartidos, se trabajará en fomentar un continuo natural en el área fronteriza en el que puedan combinarse la protección de la biodiversidad eurorregional con iniciativas de desarrollo económico, transporte sostenible, actividades de ocio y cultura que faciliten dar a conocer la iniciativa y aprovechamiento de los recursos naturales existentes en el territorio.

3.2.2.2. Promoción de la cooperación para hacer frente a los retos compartidos en el ámbito de la montaña y del litoral

En el caso concreto de los retos vinculados a la gestión de las montañas y el litoral eurorregional, desde la AECT se impulsará la cooperación entre los agentes de los tres territorios responsables de los mismos, facilitando el intercambio de conocimiento entre ellos a través del establecimiento de foros y fomentando la puesta en marcha de proyectos de cooperación que permitan superar los desafíos existentes.

3.2.2.3. Avance en la coordinación de emergencias forestales

Las masas forestales compartidas son susceptibles de sufrir desastres naturales, lo que las configura como un ámbito en el que la cooperación entre los tres territorios puede ayudar a dar una mejor respuesta a situaciones sobrevenidas. Por ello, la AECT promoverá el avance en este ámbito mediante la incentivación del trabajo coordinado entre los servicios responsables.

Objetivo 3.3

Garantizar, consolidar, optimizar y ampliar la oferta de transporte y la dotación de infraestructuras de movilidad en la zona transfronteriza para contribuir a la cohesión y el dinamismo territorial desde un enfoque sostenible y multimodal.

Línea 3.3.1

Oferta de transporte **multimodal, sostenible y cohesionadora**.

Retos de futuro

La oferta de transporte y la disponibilidad de infraestructuras de movilidad del territorio son un elemento básico de la cohesión territorial por su capacidad para facilitar la movilidad de la ciudadanía y reforzar su conocimiento de la realidad territorial, así como para generar dinamismo y competitividad a través de intercambios económicos.

En el caso de la Eurorregión, y pese a la dotación de infraestructuras de transporte en el territorio, existe una **interconexión transfronteriza poco eficiente** con respecto a la movilidad de personas y mercancías. Además, el trabajo realizado para impulsar la multimodalidad se ha visto limitado por

las **importantes asimetrías entre las competencias de los tres territorios para poder dar respuesta a una movilidad sin rupturas** (por ejemplo, en la conexión ferroviaria y en el ámbito tarifario). Finalmente, tampoco se puede obviar el **importante impacto ambiental del transporte y la necesidad de planificar su desarrollo de una forma sostenible**.

La AECT asumirá una **labor facilitadora** para avanzar en la mejora de la oferta de transporte multimodal transfronterizo, esencialmente a través de la **identificación de retos comunes, el impulso del trabajo entre los agentes del transporte y la concienciación**.

Actuaciones

<i>3.3.1.1. Análisis de las necesidades de movilidad</i>	Como primer paso hacia el despliegue de una oferta de transporte que contribuya a la cohesión y el dinamismo territorial, resulta fundamental desarrollar un diagnóstico en profundidad de las necesidades de movilidad existentes, compartirlo con los agentes del territorio y consensuar soluciones que puedan desplegarse de forma cooperada. Este trabajo de análisis se sustanciará en una hoja de ruta de trabajo específica para el próximo período.
<i>3.3.1.2. Dinamización del Grupo de Trabajo de Transporte</i>	Se continuará con el trabajo desarrollado en el último período con los agentes de transporte, impulsando la creación de redes de transporte transfronterizas para avanzar hacia una oferta de transporte multimodal, sostenible y cohesionadora. También se impulsarán iniciativas específicas en esta misma línea.
<i>3.3.1.3. Promoción de redes de transporte transfronterizo y movilidad activa</i>	La AECT asumirá el despliegue de una labor de promoción de redes de transporte transfronterizo y de incentivación de la movilidad activa. Para ello, trabajará en la difusión de la oferta disponible y en el impulso de proyectos específicos, con una orientación multimodal sostenible.

Línea 3.3.2

Información al viajero/a basada en las nuevas tecnologías de la información y la comunicación

Retos de futuro

La evolución de las tecnologías de la información y la comunicación en los últimos años y la extensión del acceso a las mismas por parte de la ciudadanía (sobre todo a través de dispositivos móviles) han contribuido a proveer diversos servicios públicos gracias a la apertura de datos en tiempo real. En el caso concreto del transporte público, el **impacto de la digitalización es innegable**: las personas usuarias pueden consultar en cualquier momento la información sobre las alternativas de movilidad disponibles, frecuencias y tarifas y, en las propuestas más avanzadas, pueden calcular trayectos, adquirir billetes o informarse sobre las incidencias que interfieren en sus

trayectos. Si bien es cierto que la digitalización permea la movilidad cotidiana y esporádica de las personas, el mayor reto consiste en poner en común **datos de las distintas autoridades y operadores de transporte, que presentan diferentes grados de desagregación y calidad**.

En este caso, la AECT cuenta con una posición consolidada para el desarrollo de esta línea de actuación: por un lado, ejerce una **labor de información a las personas usuarias del transporte** y, por el otro, **fruto de su trabajo y contacto con los miembros del Grupo de Trabajo de Transporte**, puede **identificar necesidades y dar respuesta a las mismas** a través de la cooperación.

Actuaciones

<i>3.3.2.1. Impulso a los servicios digitales integrados transfronterizos y eurorregionales</i>	En línea con el trabajo realizado en el período 2014-2020, la AECT continuará impulsando la integración digital de los servicios de movilidad de los tres territorios. Para ello, pondrá el foco en la interoperabilidad de los datos de las autoridades y los operadores con el objetivo de poder desarrollar servicios digitales eurorregionales. Esto implica seguir trabajando con las administraciones responsables para poder desplegar iniciativas conjuntas que permitan avanzar en este modelo unificado de servicio público.
<i>3.3.2.2. Impulso a una señalética transfronteriza eficiente</i>	La AECT desplegará una labor de apoyo específico a la mejora y simplificación de la señalética en los sistemas de transporte transfronterizo, de tal manera que se facilite a los/as viajeros/as, orientarse y conocer otros aspectos de interés del sistema de transporte (horarios, tarifas, servicios, adaptación de infraestructuras para personas con movilidad reducida, conexiones, etc.).

Objetivo 3.4

Impulsar la configuración de una **oferta turística eurorregional basada en la sostenibilidad y la puesta en valor de los recursos disponibles en el territorio, facilitando los espacios de encuentro necesarios para ello.**

Línea 3.4.1

Desarrollo de un modelo de **turismo sostenible eurorregional.**

Retos de futuro

En los últimos años, el turismo sostenible, que busca impactar mínimamente sobre el medio ambiente, ha adquirido una notoria importancia en el devenir medioambiental de los territorios. Esto es debido a la necesidad de **mitigar el impacto negativo que ha tenido a lo largo de los años un turismo desestructurado y masificado**, no solo en términos de destrucción medioambiental, sino también en cuanto a la generación de un mercado laboral estacional y poco resiliente ante circunstancias sobrevenidas. En el caso de la Eurorregión, apostar por un modelo turístico sostenible y responsable es una

apuesta para proteger sus recursos naturales y poner en valor su patrimonio cultural. El reto que se plantea en este período pasa por **fomentar redes turísticas eurorregionales**, que conllevarán a un aprovechamiento de los beneficios sociales, medioambientales y económicos del turismo de proximidad para los tres territorios.

La AECT apoyará la **incentivación de la cooperación entre los agentes de la cadena de valor y el impulso de proyectos de cooperación** para la configuración y despliegue del modelo de turismo sostenible definido.

Actuaciones

3.4.1.1. Promoción de la puesta en valor de un turismo sostenible en la Eurorregión

Es necesario desarrollar una reflexión sobre los activos del territorio y colaborar con los distintos agentes de los tres territorios que participan en la cadena de valor turística, a fin de desarrollar la propuesta de la Eurorregión en el ámbito del turismo responsable, sostenible y de proximidad. Además, la AECT trabajará también en la comunicación de la oferta disponible y la puesta en marcha de proyectos específicos que permitan dar a conocer el turismo sostenible en la Eurorregión.

3.4.1.2. Impulso sostenible de rutas en la Eurorregión como recurso patrimonial cultural y natural transfronterizo

Específicamente, la AECT trabajará en la identificación de rutas de proximidad, transfronterizas y eurorregionales en las que la cultura y la naturaleza se complementen para atraer tanto al turismo interior como al exterior del territorio. Asimismo, se trabajará en la creación de un atlas de rutas que permita visibilizar el atractivo turístico del territorio.



Puente de Piedra (Burdeos)

2.7

Eje 4 Gobernanza transfronteriza

La Eurorregión Nueva-Aquitania Euskadi Navarra es un **proyecto compartido entre tres gobiernos que apuestan por la cooperación transfronteriza como un elemento clave** para mejorar la calidad de vida de su ciudadanía, impulsar la competitividad económica de sus territorios y garantizar la sostenibilidad de su desarrollo. Sin embargo, **el espacio eurorregional en su conjunto se constituye como una realidad mucho más compleja en la que cohabitan una pluralidad de agentes institucionales, culturales, sociales y económicos**, con intereses convergentes y capacidades específicas que pueden contribuir al proyecto eurorregional.

La situación descrita hace **necesario llevar a cabo un proceso de reflexión en torno a la articulación de la gobernanza del espacio compartido**. Ya en el Plan Estratégico 2014-2020 se planteaba esta cuestión, observándose algunos avances en el período

de vigencia. Sin embargo, se abre ahora un nuevo escenario (marcado, entre otras cosas, por el inicio del nuevo período de programación europeo, con nuevos objetivos y prioridades, y la recuperación tras el impacto de la pandemia de coronavirus) que exige **evolucionar el modelo de gobernanza del espacio eurorregional y transfronterizo**.

En este contexto, **se plantea desplegar un modelo de gobernanza multinivel** en el que participen el mayor número posible de actores y en el que se propicie la corresponsabilidad y la adhesión de diferentes actores a los distintos proyectos e iniciativas de la manera más adecuada a la realidad eurorregional, estableciendo los puntos de encuentro para ello y fomentando la identificación de los retos comunes. Esta aspiración se traduce en una serie de **necesidades en el ámbito de la gobernanza transfronteriza**:



En base a las necesidades identificadas, se ha definido como **objetivo global** para el eje el siguiente:

OBJETIVO GLOBAL EJE 4



Desarrollar un modelo de gobernanza transfronteriza multinivel desde un enfoque participativo que promueva los valores de la cohesión, el plurilingüismo, la diversidad, la igualdad y el desarrollo sostenible para mejorar la calidad de vida de la ciudadanía transfronteriza, la competitividad económica en el espacio eurorregional y la sostenibilidad del territorio.



EJE 4

Gobernanza transfronteriza

Líneas de trabajo

Objetivo 4.1

Impulsar un nuevo modelo de gobernanza transfronteriza, implicando a las distintas administraciones públicas y agentes que intervienen en el territorio.



Línea 1

Desarrollo de la gobernanza transfronteriza en el espacio de la Eurorregión.

Objetivo 4.1

Impulsar un nuevo modelo de gobernanza transfronteriza, implicando a las distintas administraciones públicas y agentes que intervienen en el territorio.

Línea 4.1.1

Desarrollo de la **gobernanza transfronteriza** en el espacio de la Euroregión.

Retos de futuro

El nuevo Plan Estratégico 2021-2027 se establece con una serie de objetivos ambiciosos, especialmente si se tiene en cuenta que se ha llevado a cabo un proceso participativo en el que se han observado **diversas iniciativas**. La **pluralidad de actores a involucrar** en la gobernanza constituye el **principal reto** al que debe darse respuesta para el desarrollo del modelo de cooperación multinivel.

La misión de la AECT implica afianzar su papel de organismo aglutinador que impulse la cooperación transfronteriza eurorregional entre los agentes del territorio. Esto se traduce en una **vocación innata por tejer redes y facilitar espacios para el diálogo**. En este caso, el trabajo a desarrollar pasa por construir esos espacios de debate, atraer a los agentes oportunos en función de los retos identificados y posibilitar la cooperación entre ellos.

Actuaciones

4.1.1.1. Organización del Foro Institucional de cooperación transfronteriza como punto de encuentro entre los agentes institucionales que dinamizan la colaboración a ambos lados de la frontera

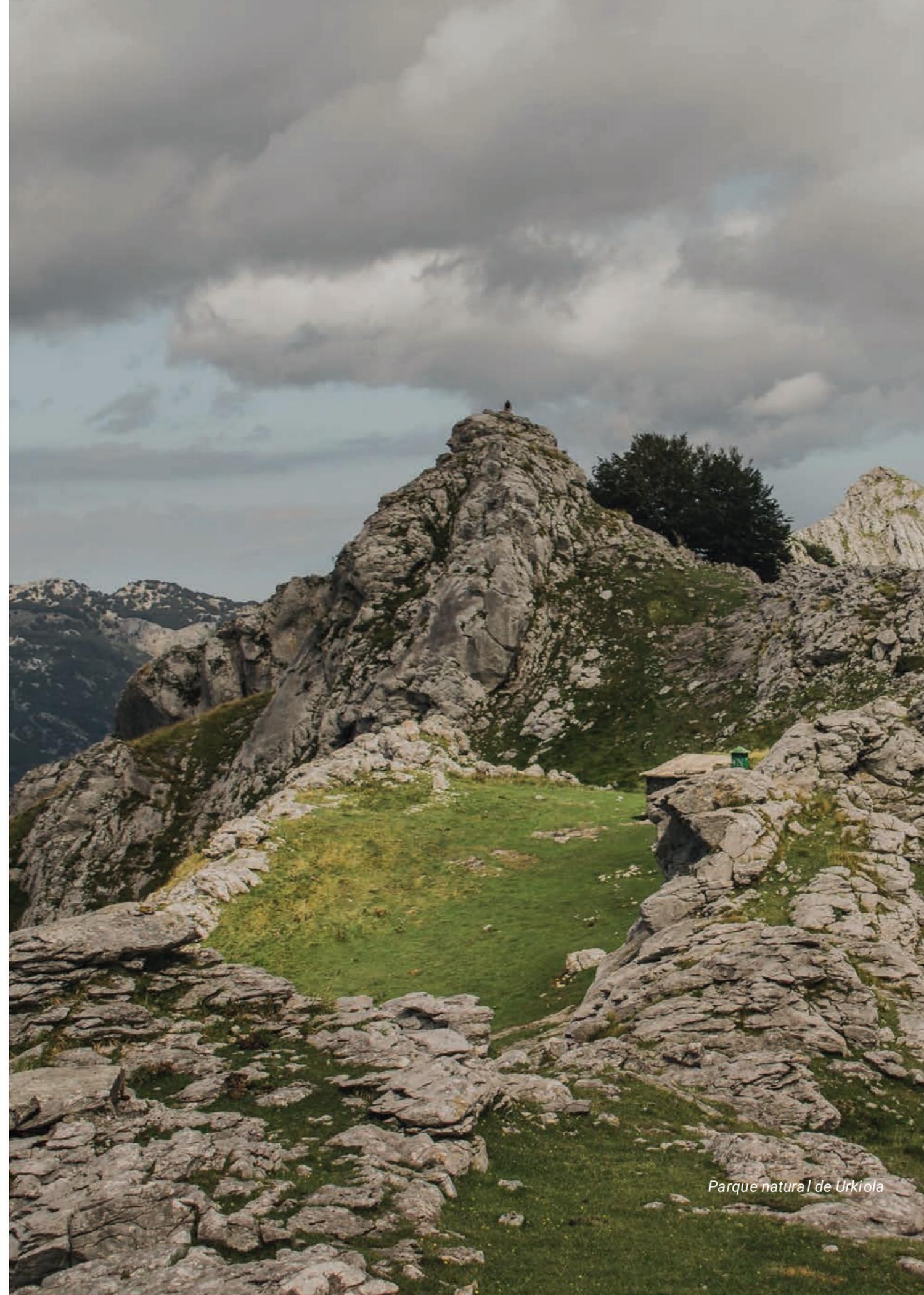
La aspiración formulada en el ámbito de la gobernanza multinivel tendrá su máxima expresión en la organización de un Foro Institucional de cooperación transfronteriza que involucre a todas las instituciones que actúan en el ámbito transfronterizo. Su objetivo será constituir un espacio de reflexión conjunta para que las distintas instituciones aporten su visión sobre el desarrollo de la cooperación transfronteriza que permita coordinar una respuesta a los retos del territorio.

4.1.1.2. Fomento de la cooperación entre los niveles administrativos de los tres territorios para la puesta en marcha de proyectos de cooperación

Como requisito indispensable para la evolución del modelo de gobernanza de la Euroregión, en el período 2021-2027 la AECT seguirá trabajando con el objetivo de incentivar la relación, la comunicación, el intercambio de experiencias y buenas prácticas y el desarrollo de proyectos de cooperación entre los organismos públicos de distintos niveles administrativos en los tres territorios.

4.1.1.3. Fomento de la participación ciudadana eurorregional a través de herramientas digitales

Aprovechando el avance de la digitalización y el acceso de la ciudadanía a este medio, la AECT promoverá su participación en el desarrollo de distintas actuaciones o proyectos específicos a través de herramientas digitales que permitan que las personas que viven en el territorio opinen y colaboren en el desarrollo de la actividad de la Euroregión.



Parque natural de Urkiola

2.8

Eje 5 Gestión avanzada de la Eurorregión

La evolución del proyecto de la AECT Eurorregión Nueva-Aquitania Euskadi Navarra para dar respuesta a los retos del territorio en los próximos años exige **avanzar en la forma en que se está gestionando su actividad**. Por ello, en el contexto del nuevo Plan Estratégico para el período 2021-2027

se establece un nuevo eje de trabajo dirigido exclusivamente a desarrollar los medios y herramientas transversales que le permitan impulsar su labor a un nuevo nivel.

Al respecto, se han observado **dos grandes retos de gestión para la AECT**:

A partir de estos retos, se define el siguiente **objetivo global** para el Eje 5:

OBJETIVO GLOBAL EJE 5



Disponer de las herramientas de posicionamiento y gestión basada en datos que permitan valorizar y dar a conocer la importancia de la Eurorregión para los tres territorios que la componen, y contribuyan a mejorar la gestión y los procesos de toma de decisiones en el escenario transfronterizo.



● Refuerzo de la comunicación

La labor de la AECT ha adquirido paulatinamente un reconocimiento por parte de los agentes del espacio eurorregional y a nivel europeo. Así, es necesario que parte de sus esfuerzos se dirijan a poner en valor el trabajo que realiza, de tal manera que pueda ocupar un lugar de referencia mayor a nivel transfronterizo, eurorregional y europeo, facilitando así el despliegue de su labor.



● Herramientas transversales de gestión

El trabajo desarrollado con distintos agentes y colectivos del espacio eurorregional ha puesto de relieve la necesidad de disponer de una serie de instrumentos transversales que ayuden a mejorar su gestión. Entre ellos, se encuentran la necesidad de disponer de información homogénea entre los territorios, establecer metodologías comunes de identificación y resolución de retos o fomentar la identificación de socios para facilitar la cooperación.



Acantilados de Sakoneta (Deba)

Acantilados de Sakoneta (Deba)

EJE 5

Gestión avanzada de la Eurorregión

Líneas de trabajo

Objetivo 5.1

Posicionar la Eurorregión Nueva-Aquitania Euskadi Navarra como un territorio europeo de referencia en materia de cooperación en sus distintos ámbitos de actuación, poniendo en valor el trabajo realizado en su seno y los resultados obtenidos.



Línea 1

Comunicación y posicionamiento.

Objetivo 5.2

Desarrollar un catálogo de herramientas y servicios específicos y adaptados a la realidad y problemáticas de la Eurorregión desde un enfoque colaborativo y abierto, aprovechando el potencial de los datos y la información, a fin de identificar, definir y conceptualizar estrategias específicas de respuesta.



Línea 1

Herramientas para la gestión avanzada de los retos del territorio.

Objetivo 5.1

Posicionar la Eurorregión Nueva-Aquitania Euskadi Navarra como un **territorio europeo de referencia en materia de cooperación en sus distintos ámbitos de actuación**, poniendo en valor el trabajo realizado en su seno y los resultados obtenidos.

Línea 5.1.1

Comunicación y posicionamiento.

Retos de futuro

La encuesta realizada a la ciudadanía eurorregional en el marco del balance de actuación de la AECT en el período 2014-2020 muestra dos realidades contrapuestas: por un lado, el 80,1 % de los/as encuestados/as consideran la cooperación transfronteriza muy importante o fundamental para el desarrollo del territorio y, por el otro, **un 43,6 % de los/as participantes desconocían la existencia de la AECT como organismo de cooperación** para la promoción de proyectos que contribuyen al desarrollo económico, social y cultural de los territorios transfronterizos a escala transfronteriza, interregional y europea.

Independientemente del grado de desarrollo efectivo de la cooperación, los resultados del proceso participativo señalan la importancia de la labor de la

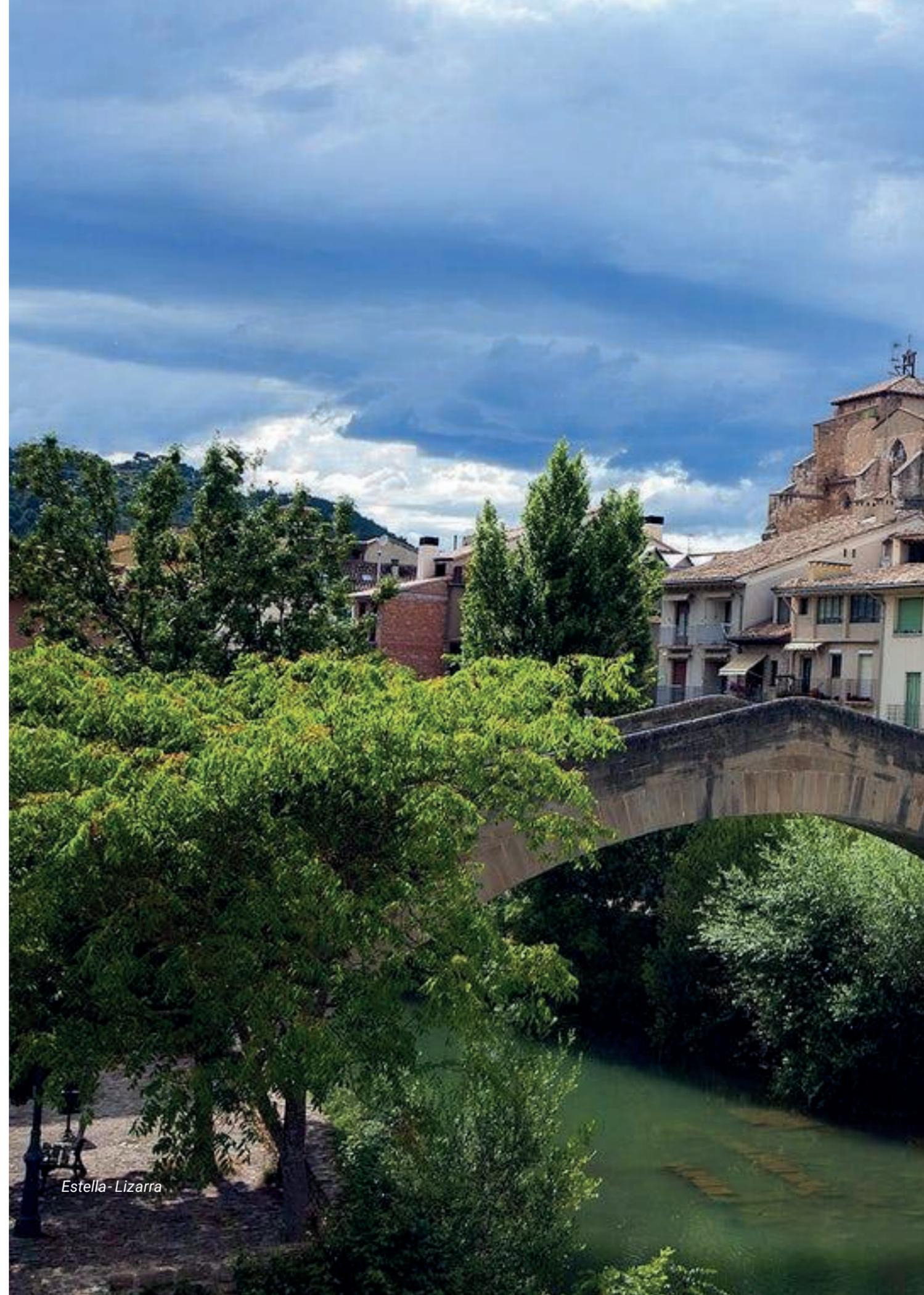
AECT para la ciudadanía eurorregional y establecen un reto claro: la **necesidad de reforzar la comunicación de la existencia de la AECT**, la **puesta en valor de su actividad y resultados**, y la **mejora de su posicionamiento como proyecto compartido**.

Ante el reto propuesto, la AECT debe **trabajar en el despliegue de una estrategia de comunicación propia** que le permita dar a conocer su existencia y la labor que realiza, facilitando que los agentes del espacio eurorregional interesados en la cooperación transfronteriza puedan acudir a ella. Adicionalmente, esta estrategia permitirá dar visibilidad a los proyectos e iniciativas concretas desarrolladas, poniendo en valor el trabajo realizado y permitiendo el surgimiento de nuevas líneas de trabajo.

Actuaciones

5.1.1.1. Desarrollo de un Plan de Comunicación para dar a conocer el trabajo llevado a cabo por la AECT y mejorar su posicionamiento en el ámbito europeo

Se desarrollará un Plan de Comunicación con el objetivo de dar a conocer la AECT y el trabajo que desempeña, prestando especial atención al refuerzo de su posicionamiento en el ámbito europeo. Para ello, será necesario establecer una estrategia clara de colectivos destinatarios, objetivos a alcanzar, actuaciones concretas e indicadores que permitan medir el grado de éxito en la consecución de la mejora del posicionamiento de la Eurorregión como territorio de referencia en materia de cooperación. En el Plan se incluirá la cooperación con las Delegaciones en Bruselas de los gobiernos de Nueva Aquitania, Euskadi y Navarra con el fin de reforzar el posicionamiento de la AECT a través del aprovechamiento de las sinergias derivadas de la consolidación de su trabajo de comunicación en el ámbito europeo.



Estella-Lizarra

Objetivo 5.2

Desarrollar un **catálogo de herramientas y servicios específicos y adaptados a la realidad y problemáticas de la Eurorregión desde un enfoque colaborativo y abierto, aprovechando el potencial de los datos y la información**, a fin de identificar, definir y conceptualizar estrategias específicas de respuesta.

Línea 5.2.1

Herramientas para la gestión avanzada de los retos del territorio.

Retos de futuro

En el marco del ejercicio «Cross-Border Review», la Comisión Europea lanzó una consulta pública con el objetivo de identificar los principales obstáculos que ciudadanía, organizaciones, empresas y autoridades públicas encuentran al interactuar a través de las fronteras, así como las posibles soluciones a dichos obstáculos. Los resultados obtenidos señalan como principales problemáticas, entre otras, las barreras jurídicas y administrativas, las barreras lingüísticas, la dificultad de acceso físico, las disparidades económicas, la falta de interés de las administraciones públicas por colaborar, las diferencias socioculturales o la falta de confianza.

Algunos de estos obstáculos han sido

también señalados en el ámbito de la cooperación transfronteriza durante el proceso de elaboración del Plan Estratégico 2021-2027. Cabe mencionar que estos retos deben superarse para dar cumplimiento a los objetivos y ambiciones definidas para el próximo período. En este contexto, se ha observado que muchos de ellos pueden agruparse para plantear una respuesta transversal, que exige **desarrollar una serie de herramientas que permitan sentar las bases de un modelo de gestión inteligente.**

La AECT asumirá el reto de **conceptualizar e implementar soluciones específicas basadas en datos que permitan dar respuesta a los distintos retos identificados.**

5.2.1.2. Desarrollo de una herramienta de identificación y caracterización de obstáculos transfronterizos que permita definir proyectos concretos para su solución

Con el fin de mejorar la identificación y resolución de retos que enfrenta la Eurorregión, se trabajará en la construcción de un inventario vivo de obstáculos transfronterizos que caracterice e identifique las cuestiones clave a tener en cuenta a la hora de abordarlos.

Este inventario contará con un marco de trabajo que asegure su mantenimiento y actualización, una metodología propia de análisis y articulación de proyectos, y una definición de mecanismos que permitan la participación de los distintos agentes eurorregionales en su resolución.

5.2.1.3. Implementación de una herramienta de búsqueda de socios para proyectos

Durante los procesos participativos de elaboración del presente Plan Estratégico se ha puesto de relieve la necesidad de contar con una herramienta que permita identificar de una forma sencilla a los agentes de relevancia del territorio en los distintos ámbitos de actuación y la búsqueda de socios para la puesta en marcha de proyectos de cooperación. La AECT liderará esta labor en el período 2021-2027.

Actuaciones

5.2.1.1. Puesta en marcha de un scoreboard eurorregional

El trabajo desarrollado por la AECT con los Institutos de Estadística de Nueva Aquitania, Euskadi y Navarra ha puesto de relieve la necesidad de configurar y poner en marcha un nuevo servicio que permita seguir avanzando en la prestación de su labor de agente facilitador de la cooperación transfronteriza a través de la puesta a disposición de información coherente, de calidad y comparable de los tres territorios. Así, se trabajará en la elaboración de un cuadro de mando basado en la observación de indicadores con vocación de seguir creciendo conforme se amplíe el modelo de trabajo de cooperación entre los organismos.



Castillo de Vayres (Vayres)

3

Seguimiento de la Estrategia

En este capítulo se establecen las bases que permitirán el **seguimiento, adaptación y evaluación de la Estrategia**, incluida una serie de indicadores que permitirán **medir y evaluar de forma objetiva la evolución y desempeño** de su ejecución.

3.1 | Modelo de seguimiento de la Estrategia

El Plan Estratégico de la AECT Eurorregión Nueva-Aquitania Euskadi Navarra 2021-2027 se concibe como un **instrumento vivo y capaz de adaptarse a nuevos retos y prioridades de actuación que no hubieran sido contempladas en un primer momento**. Con este objetivo presente, la articulación de un modelo de seguimiento **capaz de dar respuesta a la supervisión y adaptación de la planificación** estratégica deviene fundamental para asegurar un correcto despliegue de las acciones propuestas y la consecución de los objetivos perseguidos.

El **modelo de seguimiento** propuesto para el presente Plan Estratégico se establece en torno a tres niveles:

Nivel estratégico

- Es el máximo órgano de seguimiento del Plan.
- Define las prioridades y objetivos estratégicos de la AECT a lo largo de toda la vigencia del Plan (incluyendo las eventuales modificaciones).
- Aprueba anualmente la actuación de la AECT.

Asamblea de la AECT

Nivel operativo

- Es el órgano de control directo de la AECT.
- Supervisa la implementación operativa del Plan.
- Evalúa las acciones desarrolladas y puede proponer otras adicionales.

Comité Ejecutivo

Rendición de cuentas

- La AECT hace partícipe a la ciudadanía eurorregional del seguimiento de la Estrategia a través de la publicación de sus memorias de actividad.
- Se implica en el despliegue operativo a través de los mecanismos de participación en función de las actuaciones.

Ciudadanía eurorregional

3.2 | Indicadores Estratégicos y operativos del Plan

Con el objetivo de facilitar el seguimiento y evaluación de la implementación del Plan Estratégico 2021-2027 e identificar posibles cuestiones a impulsar o corregir, se ha establecido una estructura de indicadores en **dos niveles**:



Indicadores estratégicos

Contexto eurorregional

Se establece una batería de indicadores de contexto socioeconómico, vinculados a los objetivos de los ejes del Plan, que ofrecen una visión sobre la **evolución de las principales magnitudes vinculadas en el espacio eurorregional**. Su objetivo es permitir realizar un seguimiento sobre los aspectos vinculados al Plan pero que no dependen de la actuación de la AECT salvo de forma indirecta, permitiendo identificar posibles situaciones o nichos de oportunidad en los que trabajar durante la vigencia del Plan.



Indicadores operativos del Plan

Implantación del Plan

El segundo nivel de indicadores hace referencia a la operativa del Plan y en él se recogen los indicadores directamente vinculados a la actividad de la AECT en la consecución de los objetivos específicos propuestos. A través de ellos se busca, por tanto, **conocer el grado de avance y de cumplimiento del despliegue de las actuaciones previstas así como el impacto obtenido**.



Mercado de la Ribera (Bilbao)

Indicadores estratégicos

En el marco del presente Plan, se ha trabajado en la identificación de **magnitudes comparables entre los tres territorios que permiten ofrecer una visión general sobre aquellos aspectos** del espacio eurorregional que pueden verse mejorados por la actuación de la AECT:

Ámbito	Indicador	Nueva Aquitania	Euskadi	Navarra
Plurilingüismo	Conocimiento del euskera. 2016	30 % *	53 %	23 %
	Conocimiento del idioma vecino (español en Nueva Aquitania y francés en Euskadi y Navarra), según territorio (%). 2016	No disponible	20,0 %	21,0 %
Juventud	Porcentaje de población de 0 a 19 años (%).	21,9 % (2017)	18,2 % (2020)	20,6 % (2020)
	Jóvenes que no trabajan ni estudian ni se forman – 15 a 24 años. Total (%). 2020	10,1 %	8,2 %	9,9 %
Cultura	Valor añadido bruto de la rama de arte, entretenimiento y ocio (%). 2018	2,9 %	4,9 %	4,4 %
	Personas empleadas en la rama de arte, entretenimiento y ocio (%). 2018	5,2 %	9,4 %	8,3 %
Contexto económico	Producto interior bruto (PIB) en euros por habitante a precios corrientes (euros). 2018	29 569	35 201	32 141
Empleo	Tasa de paro (15-64 años). Total (%). 2020	7,4 %	10,7 %	10,1 %
	Tasa de paro (15-64 años). Mujeres (%). 2020	7,4 %	10,8 %	10,2 %
	Trabajadores/as transfronterizos/as. 2017	3 212	390	261
Innovación y digitalización	Índice de Innovación Regional. 2021	93,1	103,6	98,1
	Empleo en sectores tecnológicos y de conocimiento intensivo (%). 2020	2,3 %	4,1 %	2,9 %
Educación	Personas de 25 a 64 años con educación terciaria (niveles 5-8 ISCED). Total (%). 2020	34,9 %	53,4 %	48,4 %
Medio ambiente	Emisiones de gases de efecto invernadero (millones de toneladas de CO ² equivalente).	51,7 (2015)	18,6 (2019)	5,7 (2018)
Infraestructuras	Autopistas (kilómetros por cada 1000 kilómetros cuadrados). 2018	17	69	37
	Líneas ferroviarias (kilómetros por cada 1000 kilómetros cuadrados). 2018	40	76	21

Indicadores operativos del Plan

El segundo nivel del modelo de seguimiento propuesto tiene el objetivo de **conocer el grado de avance y de cumplimiento del despliegue de las actuaciones previstas, así como identificar el impacto** obtenido a raíz de su ejecución. En particular, se pretende, por una parte, corroborar si los agentes implicados están acometiendo el conjunto de actuaciones previstas en el Plan y constatar si su desarrollo se está produciendo conforme a lo planificado y definido en la hoja de ruta establecida y, por otra parte, medir el impacto de las actuaciones específicas en el cumplimiento de los compromisos adquiridos en la formulación estratégica (ejes y líneas planteadas).

De esta manera, los indicadores operativos se definen de manera específica en función de las iniciativas y proyectos para cada línea de trabajo recogidas en el Plan Estratégico y su recopilación se lleva a cabo de manera anual con un doble objetivo: por un lado, reforzar la transparencia de la institución a través de la información presentada en sus memorias de actividad anual; por el otro, mejorar el proceso de rendición de cuentas ante los órganos de gobernanza del Plan mediante la facilitación del seguimiento de la acción desplegada. En todo caso, se presenta a continuación un **cuadro sintético** con los indicadores que se emplearán, los objetivos propuestos para el año 2027 y las líneas de trabajo que contribuirán a alcanzarlos.



Indicador	Objetivo 2027	Líneas de trabajo vinculadas
Número de agentes involucrados en los grupos de trabajo	126	<ul style="list-style-type: none"> 1.1.2. El euskera como idioma común del territorio 1.3.1. Juventud eurorregional cohesionada y comprometida 2.3.1. Impulso a la digitalización del territorio 2.5.2. Evolución del modelo de cooperación entre los agentes de empleo 3.1.1. Lucha contra el cambio climático y sus consecuencias en la Eurorregión 3.2.1. Ordenación territorial eurorregional 3.2.2. Gestión de los espacios naturales compartidos 3.3.1. Oferta de transporte multimodal, sostenible y cohesionadora 3.4.1. Desarrollo de un modelo de turismo sostenible eurorregional 4.1.1. Desarrollo de la gobernanza transfronteriza en el espacio de la Eurorregión 5.2.1. Herramientas para la gestión avanzada de los retos del territorio
Número de grupos de trabajo	10	<ul style="list-style-type: none"> 1.1.2. El euskera como idioma común del territorio 1.2.2. Impulso de la cultura y el patrimonio cultural como sector estratégico 1.3.1. Juventud eurorregional cohesionada y comprometida 2.3.1. Impulso a la digitalización del territorio 2.4.1. Apuesta por un modelo de economía circular a través del uso eficiente, sostenible e innovador de los recursos 2.5.2. Evolución del modelo de cooperación entre los agentes de empleo 3.1.1. Lucha contra el cambio climático y sus consecuencias en la Eurorregión 3.2.1. Ordenación territorial eurorregional 3.2.2. Gestión de los espacios naturales compartidos 3.3.1. Oferta de transporte multimodal, sostenible y cohesionadora 3.4.1. Desarrollo de un modelo de turismo sostenible eurorregional 4.1.1. Desarrollo de la gobernanza transfronteriza en el espacio de la Eurorregión 5.2.1. Herramientas para la gestión avanzada de los retos del territorio
Número de reuniones de los grupos de trabajo	150	<ul style="list-style-type: none"> 1.1.2. El euskera como idioma común del territorio 1.2.2. Impulso de la cultura y el patrimonio cultural como sector estratégico 1.3.1. Juventud eurorregional cohesionada y comprometida 2.3.1. Impulso a la digitalización del territorio 2.4.1. Apuesta por un modelo de economía circular a través del uso eficiente, sostenible e innovador de los recursos 2.5.2. Evolución del modelo de cooperación entre los agentes de empleo 3.1.1. Lucha contra el cambio climático y sus consecuencias en la Eurorregión 3.2.1. Ordenación territorial eurorregional 3.2.2. Gestión de los espacios naturales compartidos 3.3.1. Oferta de transporte multimodal, sostenible y cohesionadora 3.4.1. Desarrollo de un modelo de turismo sostenible eurorregional 4.1.1. Desarrollo de la gobernanza transfronteriza en el espacio de la Eurorregión 5.2.1. Herramientas para la gestión avanzada de los retos del territorio

Indicador	Objetivo 2027	Líneas de trabajo vinculadas
Número de iniciativas desarrolladas a partir de los grupos de trabajo	50	<ul style="list-style-type: none"> 1.1.1. Contribución al fomento del plurilingüismo 1.1.2. El euskera como idioma común del territorio 1.2.2. Impulso de la cultura y el patrimonio cultural como sector estratégico 1.3.1. Juventud eurorregional cohesionada y comprometida 1.3.2. Práctica deportiva transfronteriza 2.1.2. Impulso a los sectores estratégicos de la Eurorregión 2.2.1. Fomento de los intercambios comerciales eurorregionales 2.3.1. Impulso a la digitalización del territorio 2.4.1. Apuesta por un modelo de economía circular a través del uso eficiente, sostenible e innovador de los recursos 2.5.2. Evolución del modelo de cooperación entre los agentes de empleo 3.1.1. Lucha contra el cambio climático y sus consecuencias en la Eurorregión 3.2.1. Ordenación territorial eurorregional 3.2.2. Gestión de los espacios naturales compartidos 3.3.1. Oferta de transporte multimodal, sostenible y cohesionadora 3.4.1. Desarrollo de un modelo de turismo sostenible eurorregional 4.1.1. Desarrollo de la gobernanza transfronteriza en el espacio de la Eurorregión 5.2.1. Herramientas para la gestión avanzada de los retos del territorio
Número de iniciativas desarrolladas que implican a más de un grupo de trabajo	5	<ul style="list-style-type: none"> 2.5.2. Evolución del modelo de cooperación entre los agentes de empleo 5.2.1. Herramientas para la gestión avanzada de los retos del territorio
Número de obstáculos identificados	20	<ul style="list-style-type: none"> 2.5.2. Evolución del modelo de cooperación entre los agentes de empleo 5.2.1. Herramientas para la gestión avanzada de los retos del territorio
Número de partenariados estratégicos desarrollados	20	<ul style="list-style-type: none"> 1.2.2. Impulso de la cultura y el patrimonio cultural como sector estratégico 1.3.1. Juventud eurorregional cohesionada y comprometida 2.4.1. Apuesta por un modelo de economía circular a través del uso eficiente, sostenible e innovador de los recursos
Número de proyectos financiados	300	<ul style="list-style-type: none"> 1.1.1. Contribución al fomento del plurilingüismo 1.1.2. El euskera como idioma común del territorio 1.2.2. Impulso de la cultura y el patrimonio cultural como sector estratégico 1.3.1. Juventud eurorregional cohesionada y comprometida 1.4.1. Sensibilización y prevención hacia los retos sociales contemporáneos 2.1.1. Ecosistema de I+D+i basado en la cooperación 2.1.2. Impulso a los sectores estratégicos de la Eurorregión 2.3.1. Impulso a la digitalización del territorio 2.6.2. Espacio de Formación Profesional cohesionado y adaptado a la realidad eurorregional

Indicador	Objetivo 2027	Líneas de trabajo vinculadas
Número de proyectos presentados a la Convocatoria de proyectos	550	1.1.1. Contribución al fomento del plurilingüismo
Número de socios involucrados en los proyectos financiados	1000	1.1.2. El euskera como idioma común del territorio
Porcentaje de financiación ejecutada	80 %	1.2.2. Impulso de la cultura y el patrimonio cultural como sector estratégico
Volumen de financiación de proyectos	10 000 000 €	1.3.1. Juventud eurorregional cohesionada y comprometida
Volumen de inversión apalancada	20 000 000 €	1.4.1. Sensibilización y prevención hacia los retos sociales contemporáneos
		2.1.1. Ecosistema de I+D+i basado en la cooperación
		2.1.2. Impulso a los sectores estratégicos de la Eurorregión
		2.3.1. Impulso a la digitalización del territorio
		2.6.2. Espacio de Formación Profesional cohesionado y adaptado a la realidad eurorregional
Número de participantes en proyectos e iniciativas	7 425	1.3.1. Juventud eurorregional cohesionada y comprometida
		1.4.1. Sensibilización y prevención hacia los retos sociales contemporáneos
		2.1.1. Ecosistema de I+D+i basado en la cooperación
		2.6.2. Espacio de Formación Profesional cohesionado y adaptado a la realidad eurorregional
Número de personas físicas beneficiarias de ayudas y becas de la AECT	500	2.6.2. Espacio de Formación Profesional cohesionado y adaptado a la realidad eurorregional
Número de proyectos financiados por la Eurorregión que captan financiación europea	14	1.1.2. El euskera como idioma común del territorio
		2.1.1. Ecosistema de I+D+i basado en la cooperación
		2.1.2. Impulso a los sectores estratégicos de la Eurorregión
		2.4.1. Apuesta por un modelo de economía circular a través del uso eficiente, sostenible e innovador de los recursos
		3.3.1. Oferta de transporte multimodal, sostenible y cohesionadora
		3.3.2. Información al viajero/a basada en las nuevas tecnologías de la información y la comunicación
Volumen de financiación europea captada	6 000 000 €	1.1.2. El euskera como idioma común del territorio
		2.1.1. Ecosistema de I+D+i basado en la cooperación
		2.1.2. Impulso a los sectores estratégicos de la Eurorregión
		2.4.1. Apuesta por un modelo de economía circular a través del uso eficiente, sostenible e innovador de los recursos
		3.3.1. Oferta de transporte multimodal, sostenible y cohesionadora
		3.3.2. Información al viajero/a basada en las nuevas tecnologías de la información y la comunicación
Número de acciones de comunicación realizadas	36	1.2.1. Una Eurorregión que promueva el ecosistema cultural
		2.6.2. Espacio de Formación Profesional cohesionado y adaptado a la realidad eurorregional
		3.1.1. Lucha contra el cambio climático y sus consecuencias en la Eurorregión
		5.1.1. Comunicación y posicionamiento
Número de consultas de trabajadores/as transfronterizos/as	600	2.5.1. AECT como canal de información en materia de empleo

Indicador	Objetivo 2027	Líneas de trabajo vinculadas
Número de eventos y jornadas celebrados por la AECT	60	<ul style="list-style-type: none"> 1.3.1. Juventud eurorregional cohesionada y comprometida 1.3.2. Práctica deportiva transfronteriza 2.1.1. Ecosistema de I+D+i basado en la cooperación 2.2.1. Fomento de los intercambios comerciales eurorregionales 2.5.1. AECT como canal de información en materia de empleo 2.5.2. Evolución del modelo de cooperación entre los agentes de empleo 3.1.1. Lucha contra el cambio climático y sus consecuencias en la Eurorregión
Número de procesos participativos puestos en marcha	15	<ul style="list-style-type: none"> 1.4.1. Sensibilización y prevención hacia los retos sociales contemporáneos 4.1.1. Desarrollo de la gobernanza transfronteriza en el espacio de la Eurorregión
Aparición de la AECT en medios informativos	350	<ul style="list-style-type: none"> 5.1.1. Comunicación y posicionamiento
Grado de conocimiento de la AECT	70 %	<ul style="list-style-type: none"> 4.1.1. Desarrollo de la gobernanza transfronteriza en el espacio de la Eurorregión 5.1.1. Comunicación y posicionamiento
Número de aportaciones recibidas en procesos participativos	200	<ul style="list-style-type: none"> 4.1.1. Desarrollo de la gobernanza transfronteriza en el espacio de la Eurorregión
Número de eventos y jornadas en los que participa la AECT	30	<ul style="list-style-type: none"> 1.3.2. Práctica deportiva transfronteriza 5.1.1. Comunicación y posicionamiento
Número de seguidores en redes sociales	5 250	<ul style="list-style-type: none"> 5.1.1. Comunicación y posicionamiento
Número de visitas a las webs de la AECT	100 000	<ul style="list-style-type: none"> 1.2.1. Una Eurorregión que promueva el ecosistema cultural 2.5.1. AECT como canal de información en materia de empleo 3.1.1. Lucha contra el cambio climático y sus consecuencias en la Eurorregión 4.1.1. Desarrollo de la gobernanza transfronteriza en el espacio de la Eurorregión 5.1.1. Comunicación y posicionamiento
Reconocimientos recibidos	5	<ul style="list-style-type: none"> 5.1.1. Comunicación y posicionamiento
Valoración de la labor de la AECT	8/10	<ul style="list-style-type: none"> 1.1.1. Contribución al fomento del plurilingüismo 1.1.2. El euskera como idioma común del territorio 2.6.2. Espacio de Formación Profesional cohesionado y adaptado a la realidad eurorregional 4.1.1. Desarrollo de la gobernanza transfronteriza en el espacio de la Eurorregión 5.1.1. Comunicación y posicionamiento



Bosque de Armentia

4

Agradecimientos

4.1 | Agradecimientos

El Plan Estratégico de la AECT Eurorregión Nueva-Aquitania Euskadi Navarra 2021-2027 ha sido elaborado priorizando tanto la participación de todos los colectivos de la Eurorregión como la de los agentes y socios clave del territorio, organizaciones e instituciones públicas y privadas.

Gracias a la participación y colaboración activa de todos estos colectivos en los procesos de reflexión estratégica llevados a cabo, se ha podido disponer de una visión próxima a las realidades de la Eurorregión y de la sociedad. Por ello, el equipo de la AECT Eurorregión Nueva-Aquitania Euskadi Navarra quiere agradecer la labor, las aportaciones y el esfuerzo realizado por estas personas, organizaciones e instituciones.



5

Anexos

- A. Retos y prioridades identificados por la ciudadanía
- B. Diagnóstico externo: el nuevo horizonte europeo
- C. Diagnóstico interno: sectores estratégicos actuales y de futuro
- D. Otras experiencias de cooperación transfronteriza

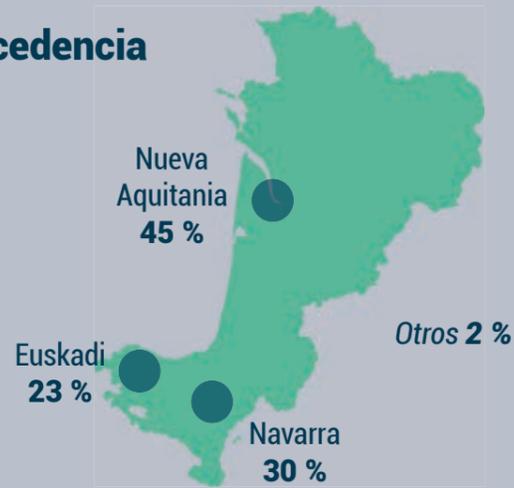


5.A

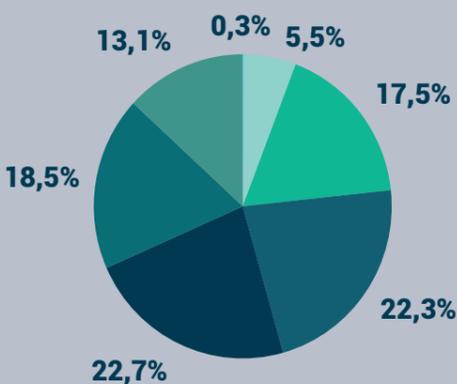
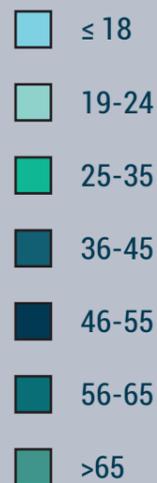
Retos y prioridades identificados por la ciudadanía

Caracterización de las personas participantes

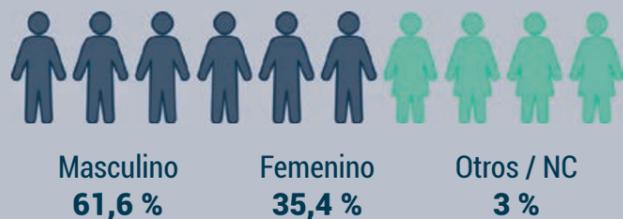
Procedencia



Edad



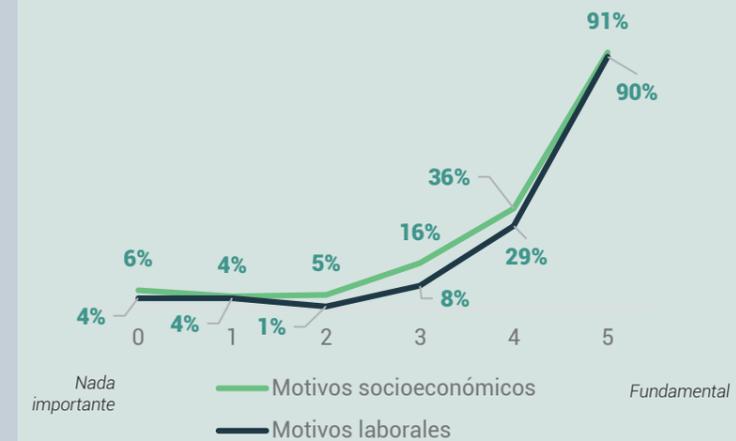
Género



Retos identificados



Importancia de la cooperación transfronteriza



El 91,2 % de la ciudadanía que se desplaza por motivos socioeconómicos y el 89,7 % de los/as trabajadores/as consideran que la cooperación transfronteriza es fundamental para el desarrollo de la ciudadanía transfronteriza

Prioridades euroregionales



Dificultades para la cooperación

Trabas administrativas

Oferta de transporte transfronterizo **Falta de información**

Desconocimiento de las lenguas euroregionales

Necesidad de impulsar los sectores clave y los servicios públicos

El 31,7 % de las personas encuestadas consideran que la cooperación transfronteriza está algo desarrollada, frente al 5,4 % que considera que se encuentra muy o totalmente desarrollada.

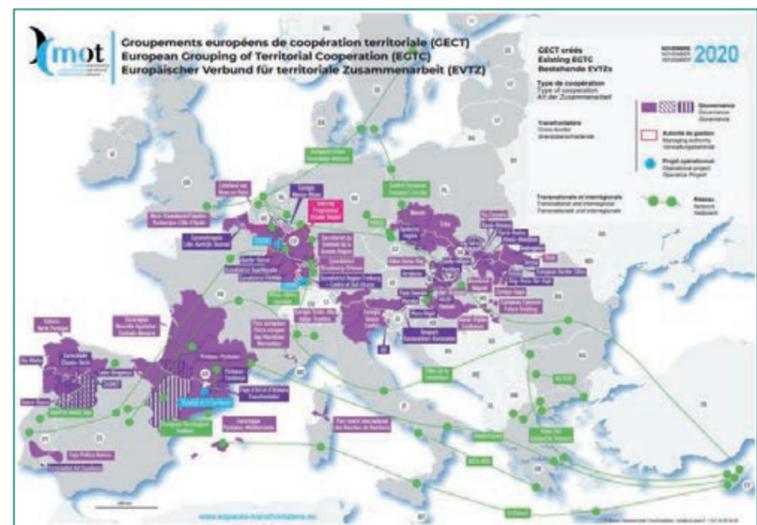
5.B | Diagnóstico externo: el nuevo horizonte europeo

Marco normativo de la cooperación transfronteriza

AECT, el instrumento facilitador

Las **Agrupaciones Europeas de Cooperación Territorial (AECT)** constituyen un instrumento jurídico para facilitar la cooperación transfronteriza, transnacional e interregional entre los Estados miembro o sus autoridades regionales y/o locales, con el objetivo de reforzar la cohesión económica, social y territorial de la Unión Europea.

De acuerdo con el informe publicado en 2021 por el Comité de las Regiones, organismo encargado de gestionar el registro de las AECT, **hay un total de 80 Agrupaciones Europeas de Cooperación Territorial activas.**



El marco estratégico de la UE para los próximos años

AECT, el instrumento facilitador

La AECT Eurorregión Nueva-Aquitania Euskadi Navarra se ha alineado con las **prioridades europeas** desde su constitución en 2011. En este sentido, es indispensable considerar dichas prioridades de cara al desarrollo del Plan Estratégico 2021-2027.

El marco estratégico bajo el paradigma de la COVID-19

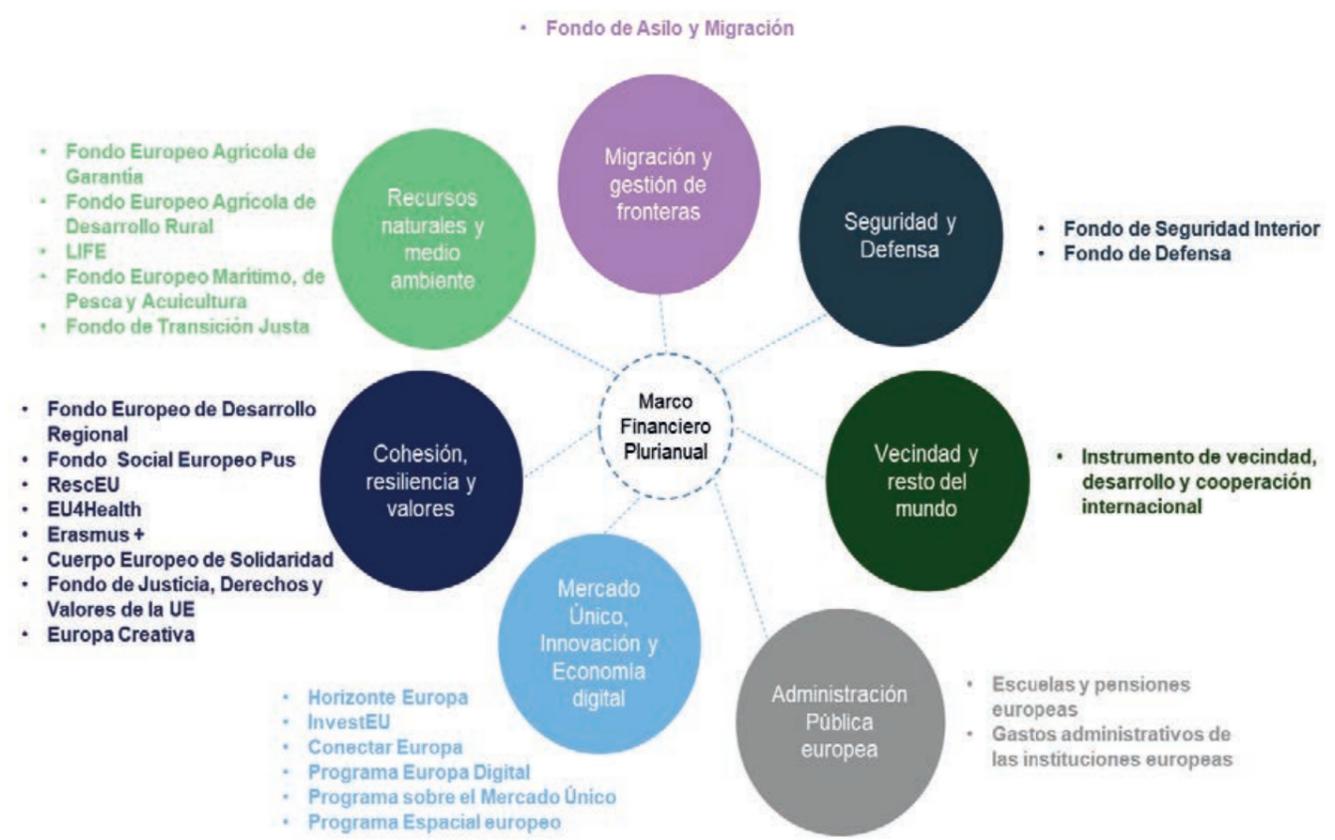
La Unión Europea ha elaborado un marco financiero para los próximos años con objeto de hacer frente a las consecuencias socioeconómicas derivadas de la COVID-19 y abordar las prioridades de la UE a largo plazo. Este paquete financiero, que tendrá un presupuesto global de 1,8 billones de euros a precios de 2018, está compuesto por:

- El Marco Financiero Plurianual 2021-2027, dotado con 1 210 900 billones de euros a precios corrientes.
- El Plan de Recuperación Next Generation EU, dotado con 806 900* millones de euros a precios corrientes.

El **Marco Financiero Plurianual 2021-2027** constituye el presupuesto de la Unión Europea a largo plazo y refleja las prioridades del conjunto de los Estados miembro de la Unión Europea. como son la

transformación digital y la **transición ecológica**. En este sentido, es destacable que al menos el 30 % del total de los gastos del Marco Financiero Plurianual debe destinarse a proyectos relacionados con el clima, a fin de reforzar el objetivo de la UE de lograr la neutralidad climática en 2050, los objetivos climáticos de la UE para 2030 y el Acuerdo de París.

Así, los diversos programas del nuevo Marco Financiero Plurianual se estructuran en torno a los siguientes ejes estratégicos:



*Asciende a 750 000 millones de euros a precios de 2018

Por su parte, **Next Generation EU** es un mecanismo adicional y complementario al Marco Financiero Plurianual de la Unión Europea que se ha creado con el fin de reparar los daños, tanto económicos como sociales, causados por la COVID-19.

En este sentido, NextGeneration EU, dotado con **806 900 millones de euros**, tiene por objeto **contrarrestar con inversiones y reformas el impacto que la pandemia ha tenido en las economías de los países de la Unión Europea**, y hacer que tanto la economía como el empleo sean más sostenibles y resilientes y que estén sólidamente preparados para escenarios futuros. NGEU se compone de los siguientes instrumentos:

- **Mecanismo Europeo de Recuperación y Resiliencia:** elemento central de NextGenerationEU, con **723 800 millones de euros en préstamos y subvenciones disponibles para apoyar las reformas e inversiones emprendidas por los Estados miembro de la UE**. El objetivo es mitigar el impacto económico y social de la pandemia y hacer que las economías y sociedades europeas sean más sostenibles y resilientes, estando así mejor preparadas para los retos y las oportunidades de la transición ecológica y la digital.
- **Ayuda a la Recuperación para la Cohesión**

y los Territorios de Europa (REACT-UE): NextGenerationEU también incluye **50 600 millones de euros** para REACT-UE. Se trata de una nueva iniciativa que **continúa y amplía las medidas de respuesta y reparación ante la crisis** aplicadas a través de la Iniciativa de Inversión en Respuesta a la COVID-19 y la Iniciativa de Inversión en Respuesta al Coronavirus Plus. Así, REACT-UE **contribuirá a la recuperación ecológica, digital y resiliente de la economía**. Los fondos se pondrán a disposición del Fondo Europeo de Desarrollo Regional (FEDER), el Fondo Social Europeo (FSE) y el Fondo de Ayuda Europea para las Personas Más Desfavorecidas (FEAD).

- NextGenerationEU **también aportará fondos adicionales a otros programas o fondos europeos**, como Horizonte Europa, InvestEU, Desarrollo Rural o el Fondo de Transición Justa (FTJ).



Bajo este contexto, los tres territorios que conforman la Euroregión han establecido las siguientes **prioridades** para hacer frente a la crisis de la COVID-19:

Nueva Aquitania

- Superar la crisis y mostrar resiliencia
- Impulsar la transición ecológica y energética en Nueva Aquitania
- Desarrollo solidario
- Territorios movilizados para transiciones exitosas

Para ello, el Plan de Nueva Aquitania se basa en varias dinámicas:

- La hoja de ruta de Néo Terra para la transición energética y ecológica
- El Plan Regional de Desarrollo Económico, Innovación e Internacionalización (SRDEII, adoptado en diciembre de 2016)
- Las estrategias sectoriales adoptadas en las respectivas hojas de ruta regionales, adaptándolas al nuevo contexto de la crisis de la COVID-19.

Navarra

- Preparar la economía para la revolución digital, favoreciendo el emprendimiento
- Acelerar la transición energética
- Promover la cohesión social y garantizar la igualdad de oportunidades
- Vertebrar el territorio y luchar contra la despoblación
- Lograr una sociedad diversa, resiliente y democrática

Euskadi

- Salud y cuidado de las personas
- Aprendizaje permanente
- Generación de energías renovables
- Movilidad sostenible
- Digitalización e Innovación de las Administraciones, empresas y cadenas de valor
- Hábitat urbano
- Hábitat natural y prevención de desastres naturales
- Economía Circular

Nuevas prioridades: transición hacia un planeta sano y un nuevo mundo digital

En el diseño del presente Plan Estratégico 2021-2027 de la Eurorregión se han tenido en especial consideración las prioridades recogidas en las estrategias mencionadas previamente, así como las **seis prioridades establecidas por la Comisión para el período 2019-2024**:

El Pacto Verde Europeo

El **cambio climático y la degradación del medio ambiente** son una amenaza existencial a la que se enfrentan Europa y el resto del mundo. En este sentido, el Pacto Verde Europeo se configura como la hoja de ruta para dotar a la UE de una **economía sostenible** que haga frente a dichos retos.

Una Europa adaptada a la era digital

La tecnología digital está cambiando la forma de vida de las personas. La estrategia digital de la UE aspira a lograr que esta transformación **funcione para las personas y las empresas**, al tiempo que contribuya a alcanzar su objetivo de *una Europa climáticamente neutra de aquí a 2050*.

Una economía al servicio de las personas

La **economía social** de mercado de la UE permite a las economías **crecer y reducir la pobreza y la desigualdad**. Así, con una Europa estable, la economía puede responder plenamente a las necesidades de los ciudadanos de la UE.

Para ello, es esencial reforzar las pequeñas y medianas empresas, que constituyen la columna vertebral de la economía de la UE. También es fundamental completar la Unión de Mercados de Capitales y profundizar en la Unión Económica y Monetaria.

Una Europa más fuerte en el mundo

La Comisión Europea defiende el multilateralismo y el orden mundial basado en normas por medio de un **papel más activo y una voz más firme** de la UE en el mundo. Una agenda comercial sólida, abierta y justa es clave para reforzar el papel de la UE como **líder mundial**, garantizando al mismo tiempo normas más estrictas en materia de clima, medio ambiente y protección laboral.

Promoción de nuestro modo de vida europeo

Otra de las grandes prioridades europeas se centra directamente en la defensa de los derechos fundamentales y el Estado de Derecho como piedra angular de la **igualdad, la tolerancia y la justicia social**. Además, la UE considera primordial abordar los riesgos de seguridad, proteger y capacitar a los consumidores y potenciar un sistema para la migración legal y segura, gestionando al mismo tiempo las fronteras exteriores de la UE, modernizando su sistema de asilo y cooperando estrechamente con los países asociados.



Un nuevo impulso a la democracia europea

La ciudadanía debe desempeñar un **papel más destacado en el proceso de toma de decisiones y un rol más activo en el establecimiento de las prioridades del territorio de cara al futuro**.

Para ello, el impulso de la **participación de la ciudadanía transfronteriza** en el desarrollo de políticas y estrategias de impulso del territorio será indispensable en el futuro, de forma que la democracia, la transparencia y la integridad sean los principios rectores de la cooperación transfronteriza.





Nuevas prioridades de financiación

El nuevo marco presupuestario

Desde la perspectiva financiera, los esfuerzos realizados desde la Eurorregión se han centrado en alinear el Plan Estratégico

2021-2027 con las **prioridades establecidas en el marco financiero** para los próximos años de la Unión Europea. Este paquete financiero, que tendrá un **presupuesto global de 1,85 billones de euros** a precios de 2018, está compuesto por los siguientes instrumentos financieros:

	MFP 2021-2027	NextGenEU 2021-2024	Total
1. Mercado Único, Innovación y Digitalización	149,5	11,5	161
Horizon Europe	86,1	5,4	91,5
Fondo InvestEU	3	6,1	9,1
Otros	60,4	-	60,4
2. Cohesión y Valores	426,7	776,5	1203,2
Fondos de Cohesión y ReactEU	376,6	50,6	427,2
RescEU	1,3	2	3,3
Mecanismo de Recuperación y Resiliencia	-	723,8	723,8
Otros	48,9	-	48,9
3. Medio Ambiente y Recursos Naturales	401	18,9	419,9
Política Agrícola Común (PAC)	378,5	8,1	386,6
Fondo de Transición Justa	8,4	10,9	19,3
Otros	14	-	14
4. Migración y Control de Fronteras	25,7	-	25,7
5. Resiliencia, Seguridad y Defensa	14,9	-	14,9
6. Países de Vecindad y resto del mundo	110,6	-	110,6
Vecindad, Desarrollo y cooperación internacional	79,5	-	79,5
Ayuda Humanitaria	11,6	-	11,6
Otros	19,5	-	19,5
7. Administración pública europea	82,5	-	82,5
Total	1 210,9	806,9*	2 018

*Asciende a 750 000 millones de euros a precios de 2018.

Interreg: el Programa de Cooperación Territorial

Interreg es el **instrumento de financiación para el desarrollo regional europeo en el marco de la Política de Cohesión**. Su objetivo principal es promover el desarrollo económico, social y territorial de la Unión

Europea en su conjunto.

En particular, Interreg **se estructura en torno a tres grandes ejes de cooperación**: la cooperación transfronteriza (Interreg A), la cooperación transnacional (Interreg B) y la cooperación interregional (Interreg C).

Programa	Descripción
Cooperación transfronteriza (Interreg A)	La cooperación transfronteriza europea, conocida como Interreg A , apoya la cooperación entre regiones NUTS-3 de, al menos, dos Estados miembro ubicados directamente en las fronteras o adyacentes a ellas. Así, el objetivo de Interreg A es hacer frente a desafíos comunes identificados por los territorios fronterizos y aprovechar su potencial de crecimiento, así como mejorar el proceso de cooperación en pro del desarrollo armonioso general de la Unión.
Cooperación transnacional (Interreg B)	La cooperación transnacional, conocida como Interreg B , involucra a regiones de varios países de la UE formando áreas de mayor dimensión. Así, su objetivo es promover una mejor cooperación y desarrollo regional dentro de la UE mediante un enfoque conjunto y común. Interreg B apoya una amplia gama de inversiones en proyectos relacionados con la innovación, el medio ambiente, la accesibilidad, las telecomunicaciones y el desarrollo urbano, entre otros.
Cooperación interregional (Interreg C)	La cooperación interregional, conocida como Interreg C , funciona a nivel paneuropeo, abarcando todos los Estados miembro de la UE, Noruega y Suiza. En este sentido, esta cooperación construye redes de desarrollo de buenas prácticas y facilita el intercambio y la transferencia de experiencias entre regiones.

En el marco del Interreg **destaca el Programa de cooperación Territorial Interreg V-A España-Francia-Andorra (POCTEFA)**, que tiene por objeto reforzar la integración económica y social entre los tres países, así como fomentar el desarrollo sostenible del territorio fronterizo.

financiero destinado a cofinanciar proyectos de cooperación transfronteriza en la frontera franco-española, preservando el desarrollo inteligente, sostenible e integrador. Priorizará proyectos en torno a la **I+D+i**, la **competitividad de las pymes**, la **economía de bajas emisiones en carbono** y el **medio ambiente y la eficiencia en el uso de los recursos**.

El nuevo Programa POCETFA 2021-2027 constituirá la sexta generación de apoyo

5.C

Diagnóstico interno: sectores estratégicos actuales y de futuro

Existencia de un tejido económico y laboral heterogéneo

El análisis de las estructuras económicas de los tres territorios permite observar una **dicotomía entre el sur, más industrializado, y el norte, con un sector público predominante y una mayor importancia del sector primario**, especialmente en términos de empleo.

Sectores	Valor añadido bruto			Empleo		
						
Agricultura, silvicultura y pesca	4 %	1 %	4 %	5 %	1 %	3 %
Industria (excepto Construcción)	14 %	24 %	30 %	13 %	20 %	26 %
Construcción	6 %	7 %	6 %	8 %	6 %	6 %
Comercio, transporte, hostelería y restauración	17 %	21 %	19 %	21 %	25 %	22 %
Información y comunicaciones	2 %	3 %	2 %	2 %	3 %	2 %
Actividades financieras y de seguros	3 %	3 %	3 %	3 %	2 %	1 %
Actividades inmobiliarias	13 %	11 %	9 %	1 %	1 %	1 %
Actividades profesionales, científicas y técnicas	9 %	8 %	7 %	8 %	10 %	8 %
Administración pública y defensa	27 %	17 %	16 %	34 %	24 %	23 %
Artes, ocio y entretenimiento	3 %	5 %	4 %	5 %	8 %	7 %

Fuente: Elaboración propia a partir de datos: Valor añadido bruto a precios básicos a nivel de regiones NUTS 3 (Eurostat, 2016); Empleo por edad y actividad económica a nivel de regiones NUTS 2 (NACE Rev. 2) (Eurostat, 2019)

Disposición de sistemas educativos competitivos

El análisis pormenorizado de cada uno de los tres territorios de la Eurorregión Nueva-Aquitania Euskadi Navarra muestra una **importante fortaleza** en el ámbito de la educación, **especialmente en lo que respecta a la educación superior y el aprendizaje permanente**. Desde esta perspectiva, la educación se erige como otro de los puntos fuertes sobre los que construir y desarrollar acciones de cooperación que impacten positivamente sobre el espacio eurorregional.

En este sentido, cada uno de los territorios destaca en los siguientes ámbitos específicos de la educación respecto a las regiones europeas analizadas en el *Regional Innovation Scoreboard*:



Necesidad de fomentar el desarrollo de la innovación

En términos generales, la Eurorregión Nueva-Aquitania Euskadi Navarra se caracteriza, como se ve en el análisis, por tener un **grado de innovación moderado-alto pero con un importante camino por recorrer**. En este contexto, aprovechando las complementariedades existentes, la AECT debe aspirar a consolidarse como herramienta para promover y facilitar el intercambio entre territorios que permita desarrollar la I+D en la Eurorregión, apoyándose en la **amplia red de agentes de innovación que operan en el espacio eurorregional**.

La Eurorregión Nueva-Aquitania Euskadi Navarra se posiciona como un **territorio con un grado de innovación moderado, siendo Euskadi el territorio con mayor fortaleza de los tres** (puntuación de 119,02 respecto a la UE en 2021), mientras que **Navarra (112,63) y Nueva Aquitania (106,96) cuentan con un grado de innovación moderado**.

	Nueva Aquitania*	Euskadi	Navarra	Eurorregión NAEN
Puntuación global	106,96	119,02	112,63	112,87
Grado de innovación	Moderado	Fuerte	Moderado	Moderado
Educación terciaria	0,619	1,000	0,963	0,861
Aprendizaje permanente	0,580	0,484	0,484	0,516
Co-publicaciones científicas internacionales	0,494	0,687	0,696	0,626
Publicaciones más citadas	0,501	0,614	0,555	0,557
Capacidades digitales	0,518	0,640	0,666	0,608
Gasto en I+D del sector público	0,316	0,318	0,373	0,336
Gasto en I+D del sector empresarial	0,293	0,549	0,413	0,418
Gastos de PYMEs en innovación tec. no relacionados con I+D	0,474	0,280	0,466	0,407
Gasto en innovación por persona empleada	0,590	0,688	0,618	0,632
Especialistas TIC empleados	0,232	0,427	0,303	0,321
Innovación en producto	0,624	0,408	0,264	0,432
Innovación en procesos de negocio	0,563	0,367	0,286	0,405
PYMEs innovadoras que colaboran con otras	0,563	0,640	0,398	0,534
Co-publicaciones público-privadas	0,467	0,715	0,626	0,603
Solicitudes de patentes PCT	0,481	0,399	0,472	0,451
Solicitudes de diseños UE	0,233	0,424	0,488	0,382
Aplicaciones de diseño	0,339	0,358	0,497	0,398
Empleo en actividades intensivas en conocimiento	0,309	0,706	0,696	0,570
Empleo en empresas innovadoras	0,575	0,473	0,414	0,487
Ventas de productos innovadores	0,450	0,722	0,524	0,565
Emissiones atmosféricas de partículas finas	0,737	0,604	0,685	0,675
Índice de Innovación Regional 2021	0,501	0,557	0,527	0,528

Fuente: Regional Innovation Scoreboard (Comisión Europea, 2021)

*Esta cifra es el resultado de la media entre las antiguas regiones de Aquitania Limousin y Poitou-Charentes

Impulso de las prioridades estratégicas comunes

La AECT Eurorregión Nueva-Aquitania Euskadi Navarra debe **reflexionar sobre su papel y posicionamiento en el apoyo al despliegue de las distintas estrategias de innovación de los tres territorios**, aprovechando su rol de agente facilitador para promover la **puesta en marcha de proyectos de cooperación transfronteriza en los ámbitos estratégicos comunes y coordinando las capacidades existentes** en los tres territorios para la generación de sinergias y la obtención de los mejores resultados posibles.

La revisión de las estrategias de especialización inteligente de Nueva Aquitania, Euskadi y Navarra permite identificar **seis sectores de convergencia** en los que poder desarrollar proyectos de cooperación:

Sector	Stratégie de Spécialisation Intelligente (RIS3) - Nouvelle Aquitaine	Plan de Ciencia, Tecnología e Innovación 2030 (PCTI) de Euskadi	S3 Navarra
Salud	Salud Silver Economy	Salud personalizada	Salud
Industria 4.0	Aeronáutica, sector espacial y Defensa Química de materiales Fotónica, láser y electrónica	Industria Inteligente	Automoción y mecatrónica
Industria agroalimentaria	Agricultura, industria alimentaria y pesca	Alimentación saludable	Cadena alimentaria
Energías renovables	Energía, almacenamiento y baterías Crecimiento azul	Energías más limpias	Energías renovables y recursos
Economía verde	Construcción sostenible Bosque, madera y papel	Ecoinnovación Ciudades sostenibles	Navarra Sostenible
Industrias creativas	Industrias culturales y creativas Cuero, artículos de lujo, textiles y artesanía	Euskadi creativa	Industrias creativas y digitales

5.D

Otras experiencias de cooperación transfronteriza

Organismos de cooperación transfronteriza analizados



La definición del modelo de Eurorregión que se desea impulsar justifica la conveniencia no solo de llevar a cabo un proceso interno de diagnóstico, sino de complementar dicho **ejercicio con el estudio de otros organismos de cooperación transfronteriza cuyas buenas prácticas puedan servir de referencia a la Eurorregión Nueva-Aquitania Euskadi Navarra** en la elaboración del Plan Estratégico eurorregional.

A través del análisis realizado **se pueden identificar una serie de tendencias en materia de cooperación transfronteriza** que se desgranar a continuación:

Calidad de vida

- Construcción de una **identidad eurorregional**
- Foco en la **población joven y de edad avanzada**
- **Cultura eurorregional** como elemento del **currículo educativo**
- **Administración pública adaptada** a la realidad eurorregional

Competitividad económica

- Desarrollo de «**auténticos parques empresariales transfronterizos**»
- **I+D+i integrada** como elemento clave de las estrategias de competitividad
- **Facilidades para la fuerza de trabajo transfronteriza**
- Apuesta por la **colaboración público-privada** para fomentar el emprendimiento

Sostenibilidad

- Cooperación transfronteriza como respuesta local para el **abordaje de la transición energética**
- Contribución a la sostenibilidad del territorio a través de la **promoción de alternativas de movilidad**: modelos integrados y sostenibles de movilidad

Otras cuestiones

- Organismos de cooperación transfronteriza como **plataformas centralizadas de información**
- Creación de **Observatorios transfronterizos** para avanzar hacia modelos de inteligencia de territorio
- Creciente importancia de la **participación ciudadana**
- **Digitalización** para la cohesión territorial



Duna de Pilat



RÉGION
**Nouvelle-
Aquitaine**



EUSKO JAURLARITZA
GOBIERNO VASCO

Gobierno
de Navarra  Nafarroako
Gobernua

• **EURORÉGION**
EUROESKUALDEA
EURORREGIÓN

NOUVELLE-AQUITAINE • EUSKADI • NAVARRE
AKITALIA BERRIA • EUSKADI • NAFARROR
NUEVA AQUITAÑA • EUSKADI • NAVARRA